



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met de Burgemeester.

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Conceptbeleidsplan Betekenisvolle intenties:  
Begrenzen, beschermen en bekrachtigen, Beleidsplan  
Politie Limburg 2015-2018

---

## 1. Aanleiding.

De burgemeesters en de hoofdofficier van justitie in een politieregio stellen ten minste eens in de vier jaar een regionaal beleidsplan voor de regionale eenheid vast. Via het regionale beleidsplan wordt gestuurd op de prioriteiten en doelstellingen voor de regionale eenheid.

Het regionale beleidsplan gaat in op bovenlokale, gemeenschappelijke veiligheidsvraagstukken zoals de aanpak van criminaliteit, eventuele problematiek op het gebied van jeugd, de aanpak van drugs en dergelijke.

De prioritering en aanpak van deze veiligheidsvraagstukken wordt gebaseerd op de integrale veiligheidsplannen van de verschillende gemeenten en het beleidsplan van het OM en kent dus een 'bottom-up'-karakter. Daarbij dienen tevens de doelstellingen die door de minister van Veiligheid en Justitie aan de regionale eenheid zijn toebedeeld als aandeel in de landelijke doelstellingen, in acht genomen te worden.

Het regionale beleidsplan bevat tevens een overzicht van de verdeling van de beschikbare politiesterke binnen de regio.

Na vaststelling van het plan door de burgemeesters en het OM, zijn aldus de beleidsmatige kaders voor de politie op eenheidsniveau bepaald. Het plan is hiermee, naast het gemeentelijke integrale veiligheidsplan, een belangrijk richtinggevend kader voor de lokale sturing op openbare orde en veiligheid.

Alvorens het plan vast te stellen hoort de burgemeester van een gemeente binnen de politieregio de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan (artikel 38b lid 2 Politiewet 2012).

Voor de eerste keer na inwerkingtreding van de Politiewet 2012 is – afwijkend van de vierjaarlijkse cyclus - het Beleidsplan Politie Limburg 2013-2014 voor de periode van twee jaar vastgesteld. De looptijd van dit plan eindigt dit jaar, met als gevolg dat voor de periode 2015-2018 een opvolgend plan vastgesteld dient te worden.

In de regionale driehoek van 6 januari 2014 en het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) van april 2014 is gesproken over de totstandkoming van het beleidsplan 2015-2018. Besproken is om dit plan vorm te laten krijgen in analogie met het huidige beleidsplan politie 2013-2014.

Vanuit dit RBO is een ambtelijke werkgroep samengesteld (een vijftal gemeenten waaronder Maastricht, OM en Politie) die is gestart met het proces om te komen tot een concept van het beleidsplan.



Tijdens het RBO van 26 juni aanstaande is dit concept besproken. Uiteindelijk heeft deze bespreking – na verwerking van enkele aandachtspunten – geleid tot het huidige concept: “Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen, Beleidsplan Politie Limburg 2015-2018” (**zie bijlage**).

Dit concept is aan de burgemeesters toegezonden om conform artikel 38b lid 2 Politiewet – zorg te dragen voor het “horen” van de raad over de inhoud hiervan.

Voor het horen van de Maastrichtse gemeenteraad wordt dezelfde “hoorprocedure” als uitgangspunt genomen die ook bij het thans vigerende regionaal beleidsplan Politie 2013-2014 is toegepast. Dit houdt in dat het “horen”geschiedt via de raadscommissie Algemene Zaken & Middelen.

Voorgesteld wordt dan ook om het concept Beleidsplan Politie voor te leggen aan de raadscommissie AZ&M van 3 september aanstaande, en vervolgens de reacties vanuit deze raadscommissie schriftelijk aan de regioburgemeester kenbaar gemaakt.

De Maastrichtse reacties van het horen, worden vervolgens samen met de reacties van de overige gemeenten binnen de politieregio Limburg, gebundeld in een hoordocument en van een reactie voorzien. Hierbij zal worden aangegeven of een reactie al dan niet tot aanpassing van het concept heeft geleid.

Als sluitstuk is de vaststelling van het beleidsplan 2015-2018 voorzien in het RBO van 9 oktober 2014. Hierna wordt het beleidsplan aangeboden aan de minster van V&J en de Korpschef. Vanzelfsprekend wordt het vastgestelde regionaal beleidsplan politie aan de diverse gemeenteraden ter informatie toegezonden.

## 2. Relatie met bestaand beleid.

### - ***Inhoud concept Beleidsplan Politie Limburg 2015-2018***

In het bijgevoegde concept Beleidsplan Politie Limburg zijn de gemeenschappelijke thema's neergelegd die zijn afgeleid uit de lokale veiligheidsthema's van de diverse Limburgse gemeenten en de geprioriteerde veiligheidsthema's van het Openbaar Ministerie. De landelijke veiligheidsthema's zijn, net als in 2012, ondergebracht in de gemeenschappelijke thema's. Dit om aan te geven dat landelijke thema's alleen betekenis kunnen krijgen in een (boven)lokale context.

Als gemeenschappelijke Limburgse veiligheidsthema's worden aldus benoemd:

- Overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit.  
De High Impact Crimes (delicten met een grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van mensen, zoals woninginbraak en overvallen), huiselijke geweld, optreden tegen onaantastbaren/patseraanpak, het terugdringen van overlast (verkeersoverlast, zorgwekkende zorgmijders, drugsoverlast, burengerucht).
- Jeugd  
Jeugdoverlast (veelal verbonden met overlast en criminaliteit in uitgaansgebieden), alcohol- en drugsproblematiek, risicojeugd, problematische jeugdgroepen en jeugdcriminaliteit.
- Burgerparticipatie  
Het vanuit gemeenten en veiligheidsregio's, politie en anderen werken aan het versterken van burgerparticipatie in relatie tot veiligheid.



- Integriteit  
De aanpak van zaken die ondermijnend zijn voor de (boven-)lokale samenleving (georganiseerde criminaliteit zoals mensenhandel, drugscriminaliteit, witwassen, kinderporno, cybercrime, zware milieucriminaliteit, etc.).

Voor een uitgebreide beschrijving van deze gemeenschappelijke thema's wordt verwezen naar **hoofdstuk 4 van het bijgevoegde conceptbeleidsplan**.

Per thema worden voor de komende vier jaar ambities voorgesteld. Voor wat betreft de geformuleerde ambities ten aanzien van HIC-delicten (ook onderdeel landelijke doelstellingen Minister) is regionaal uitvraag gedaan bij gemeenten over de ambities met betrekking tot woninginbraken, straatroven en overvallen en vanuit de politie en het OM is voor het regionale niveau een advies gegeven ten aanzien van de ambities. Op deze wijze is de ambitie van "onderen" opgebouwd en kan aldus worden doorgeleid naar het overleg tussen de regioburgemeesters, PG's en de minister. Na dit overleg zal de minister de doelstellingen van de eenheid Limburg vaststellen ter wezelijking van de landelijke doelstellingen.

Vanuit Maastricht is ambtelijk aan deze uitvraag een bijdrage geleverd, waarbij nadrukkelijk is aangegeven "onder voorbehoud van goedkeuring van de raad in het kader van de actualisatie van het MJP Veiligheid".

#### - **Relatie met lokale prioriteiten gemeenten**

##### **Algemeen**

Op dit moment is er nog geen compleet beeld van alle lokale prioriteiten. Dit omdat de meeste gemeenten nog volop bezig zijn met het opstellen van nieuw c.q. te actualiseren meerjarenbeleid veiligheid. Veelal gericht op vaststelling door de raad van dit beleid in de laatste maanden van dit jaar.

Dit beeld zal tijdens het verdere verloop van deze beleidsactualisaties gecompleteerd worden, waarbij de stellige verwachting is dat dit gecompleteerde beeld niet of nauwelijks afbreuk zal doen aan de hiervoor genoemde gemeenschappelijke thema's.

Deze verwachting is onder andere gebaseerd op het beeld dat uit **het Jaarverslag 2013 Politie Eenheid Limburg** naar voren komt (zie **bijlage 2**).

In dit jaarverslag wordt voor het eerst na de invoering van de nieuwe Politiewet 2012 evaluatief teruggekeken op de ontwikkelingen en resultaten voor de thema's die in het huidige beleidsplan Politie Limburg 2013-2014 zijn opgenomen.

Dit jaarverslag is in de maand mei na schriftelijke consultatie door de burgemeesters van de gemeenten binnen de politie-eenheid Limburg vastgesteld en aansluitend naar de Minister van Veiligheid en Justitie en de Korpschef Nationale Politie gestuurd. Eveneens in mei zijn de Maastrichtse raadsleden door toezending van dit jaarverslag op de hoogte gesteld.

##### **Gemeente Maastricht**

Vanuit de actualisatie van het gemeentelijke Meerjarenprogramma Veiligheid heeft de raadscommissie Algemene zaken & Middelen op 11 juni jongstleden de veiligheidsanalyse besproken en de hieruit voortkomende prioritaire thema's verkend.

Het beeld van de veiligheidssituatie in Maastricht correspondeert grotendeels met het beeld uit het jaarverslag 2013 Politie Eenheid Limburg voor de daarin genoemde onderwerpen.

Dit geldt ook voor de verkende prioritaire thema's. Hoewel deze thema's natuurlijk nog formeel door de raad ((in het kader van de vaststelling van het MJP Veiligheid 2015-2018, raad november 2014) vastgesteld dienen te worden, sluiten de bovenlokale gemeenschappelijke thema's die in het concept



van het regionaal beleidsplan politie zijn opgenomen vooruitlopend hierop bijna naadloos aan bij de vanuit de raadscommissie aangeduide prioritaire thema's (verslag commissiebespreking 11 juni jl.)

Het werken aan een zo veilig mogelijk woon- en leefklimaat middels de aanpak van overlast in het algemeen en drugsoverlast in het bijzonder, veelvoorkomende criminaliteit (HIC's, gewelds- en vermogensdelicten), ondermijning/georganiseerde criminaliteit) zijn – samen met jeugd - thema's die ook door de raadscommissie voor de komende jaren als prioritaire thema's gezien worden.

Het thema burgerparticipatie wordt in zijn algemeenheid in de vorm van een bestuursopdracht nader uitgewerkt.

Tijdens het horen van de raadscommissie over het conceptbeleidsplan in haar vergadering van 3 september aanstaande kan de raadscommissie eventuele aandachtspunten en aanvullingen ten aanzien van het concept kenbaar maken. Dit mede in relatie tot de bespreking van de veiligheidsanalyse op 11 juni jongstleden in deze commissie. Aldus kan de commissie eigenstandig beoordelen of de prioritaire thema's uit het concept beleidsplan Politie in voldoende mate overeenkomen met de thema's die zij vanuit de lokale veiligheidsanalyse belangrijk vindt.

#### - **Politiesterkte**

In bijlage 2 van het conceptbeleidsplan is de sterkteverdeling van de politie-eenheid Limburg opgenomen. Momenteel vindt een evaluatie van de sterkteverdeling plaats door een vanuit het RBO ingestelde commissie onder voorzitterschap van plaatsvervangend regioburgemeester Scholten. De resultaten van deze evaluatie zijn thans nog niet bekend. Zodra de evaluatie bekend is en besproken is in het RBO zal college en raad hier separaat over geïnformeerd worden.

### **3. Gewenst beleid en mogelijke opties.**

Zie hiervoor onder 2.

### **4. Duurzaamheid en gezondheid.**

N.v.t.

### **5. Personeel & Organisatie.**

N.v.t.

### **6. Informatie en automatisering.**

N.v.t.

### **7. (Duurzame) aanbestedingen.**

N.v.t.

### **8. Beheersparagraaf IBOR.**

N.v.t.



**9. Financiën.**

N.v.t.

**10. Voorstel.**

Het college wordt voorgesteld om:

1. Het conceptbeleidsplan: "Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen, Beleidsplan Politie Limburg 2015-2018" voor te leggen aan de raadscommissie Algemene Zaken & Middelen van 3 september aanstaande;
2. De regioburgemeester schriftelijk van de reacties van deze raadscommissie op dit concept op de hoogte te stellen.

**11. Vervolg / Planning.**

De Maastrichtse reacties van het horen, worden samen met de reacties van de overige gemeenten binnen de politieregio Limburg, gebundeld in een hoordocument en van een reactie voorzien. Hierbij zal worden aangegeven of een reactie al dan niet tot aanpassing van het concept heeft geleid.

Als sluitstuk is de vaststelling van het beleidsplan 2015-2018 voorzien in het RBO van 9 oktober 2014. Hierna wordt het beleidsplan aangeboden aan de minster van V&J en de Korpschef. Vanzelfsprekend wordt het vastgestelde regionaal beleidsplan politie aan de diverse gemeenteraden ter informatie toegezonden.

# **Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachten**

- Beleidsplan Politie Limburg 2015-2018 -

Conceptversie: 2.0



---

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	3
1. Voorwoord .....	4
2. Inleiding .....	5
Goed Politiewerk .....	5
Bevorderen van goed politiewerk .....	5
Raakvlakken veiligheidsthema's .....	6
Aanpakken van veiligheidsproblemen .....	7
Richten op veiligheidsproblemen .....	7
3. De context van Limburg .....	8
Kenmerken van het gebied .....	8
Grensligging .....	8
Economie en toerisme .....	8
Bevolking .....	8
4. Veiligheidsbeeld en veiligheidsthema's .....	9
Overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit .....	9
Jeugd .....	11
Burgerparticipatie .....	11
Integriteit .....	12
5. Betekenisvolle interventies .....	14
Actualisatie veiligheidsbeeld .....	14
Afspraken op lokaal niveau .....	14
Niet vrijblijvend .....	14
Verantwoording op resultaten en inspanning .....	14
Tot slot .....	14
Bijlage 1: lokale veiligheidsthema's .....	15
Bijlage 2: sterkteverdeling eenheid Limburg .....	17
Bijlage 3: gemeenten en basisteams .....	18



---

## 1. Voorwoord

In dit tweede beleidsplan van de politie eenheid Limburg worden de ambities van de politie voor de komende 4 jaren toegelicht en wordt ingegaan op de belangrijkste veiligheidsthema's die spelen in onze provincie.

Ook in de Politiewet 2012, in het ontwerp en realisatieplan Nationale Politie en het Ontwerp- en Realisatieplan voor de eenheid Limburg is hierover al veel aan het papier toevertrouwd. Vertaald naar de context van de eenheid Limburg betekent dit dat de politie staat voor een zo goed mogelijke vervulling van de politietaak in het gebied in samenwerking met bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, partners, bestuur en OM. De taak van politie hierbij is primair te schetsen als begrenzen, beschermen en bekrachtigen. Een politie die de bewoners helpt en ondersteunt in het samenleven, die ze beschermt als dat nodig is en die grenzen bewaakt en handhaaft. Het gaat met andere woorden om een politie die doet wat nodig is, passend binnen de omstandigheden. Het is geen neutrale taak, maar het gaat om goed politiewerk dat van betekenis is.

Op dat vlak zijn prestaties van de politie te verwachten en de politie is daarop aanspreekbaar. In de uitoefening van haar taak en de zorg voor handhaven of verbeteren van de veiligheid werkt de politie nauw samen met haar partners en met de bewoners. Het feitelijke politiewerk komt in wisselwerking en dialoog met het gezag, de partners en de betrokkenen tot stand. Formeel is dit geborgd door dat de burgemeester en de officier van justitie periodiek overleggen met de lokale politiechef over de uitvoering van de politietaak én doordat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft. Materieel krijgt dat vorm doordat de politie streeft naar voortdurende dialoog met het gezag, de partners en, als het gaat om de aanpak in wijken, buurten en dorpen, met bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Politiewerk is in belangrijke mate reactief. Zaken die zich voordoen in de samenleving vragen om adequaat handelen om problemen op te lossen of mogelijke (escalatie) te voorkomen. Dat neemt niet weg dat er thema's of problemen zijn die een wat hardnekkig karakter hebben of die om langdurige of specifieke aanpak vragen. In dit beleidsplan wordt de algemene ambitie voor

goed politiewerk verbonden aan dergelijke thema's. Het gaat om thema's die zijn afgeleid uit de integrale veiligheidsplannen van gemeenten en geprioriteerde veiligheidsthema's van het Openbaar Ministerie. Daarnaast vormt de landelijke veiligheidsagenda belangrijke input voor de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een veilig Limburg.

Alle Limburgse gemeenten hebben een bijdrage geleverd aan dit beleidsplan. Dit plan gaat over onze gemeenschappelijke ambitie en over de thema's die in het bijzonder in onze belangstelling staan of waarvoor specifieke afspraken nodig zijn. Het moet de kracht van de professionals op straat versterken. Het beleidsplan is nadrukkelijk bedoeld als een versterking en aanvulling van het lokaal veiligheidsbeleid. Het adequaat handelen in het licht van de actuele situatie staat daarbij voorop. Dit beleidsplan richt de inzet van de politie op haar taak en benoemt de interventiestrategieën die daarbij van betekenis zijn: begrenzen, beschermen en bekrachtigen. Daarenboven wordt een aantal thema's benoemd waar de politie, de gemeenten, het OM en anderen samen werken.

Onno Hoes  
Regioburgemeester

---

## 2. Inleiding

### *Goed Politiewerk*

Onze ambitie is het doen van goed politiewerk. Goed politiewerk hangt nauw samen met het antwoord op de vraag of er een zinvolle bijdrage is geleverd aan de kwaliteit van het samenleven. Goed politiewerk is dienstbaar aan de doorgaande ontwikkeling van een open en multiculturele samenleving. Een wereld die in beweging is, diverser wordt en daardoor minder voorspelbaar. In een wereld van verschillen zijn conflicten onvermijdelijk. Hierin speelt de politie een belangrijke rol. Het is voor politiemensen de kunst om maatwerk te leveren vanuit de vraag: welke interventie is er in het hier en nu nodig?

Een samenleving wordt veiliger naarmate elk individu bereid is zijn eigen verantwoordelijkheid te nemen. De politie is een speler in dit publieke domein die - binnen de grenzen van het recht - door haar voorbeeld anderen uitnodigt en aanspoort om deze eigen verantwoordelijkheid op te pakken en die in haar optreden de goede burger ondersteunt.

In voorkomende gevallen is het toepassen van geweld door de politie een uiterste middel om de orde te herstellen. Het inzetten van dit middel kan de legitimiteit van de sterke arm versterken maar ook tegelijkertijd kwetsbaar maken. Het is daarom van belang het politieel handelen zichtbaar en kritiseerbaar te houden. Transparantie is voorwaarde voor maatschappelijke legitimiteit.

Bij de politieke betekenisvolle interventies, gericht op veelvormige, leefbare ontwikkeling, zijn er voor de politie drie belangrijke strategieën:  
**Begrenzen** : dat wil zeggen, het binnen de perken brengen of houden van gedrag dat anderen de ruimte ontnemt. Dit gedrag moet desnoods met geweld daadwerkelijk in toom worden gehouden. Hierbij toont zich de sterke arm.  
**Beschermen**: dat wil zeggen, het bieden van ruimte aan mensen die onderdrukt en of geïntimideerd en daardoor beperkt worden; het gaat hier om ruimte en veiligheid bieden aan 'hen die hulp behoeven'.  
**Bekrachten**: dat wil zeggen, het ondersteunen van gedrag dat het samenleven met verschillen bevordert. Het is het - soms alleen maar door aanwezigheid - bevestigen van geldende normen. Dat vereist alertheid op (de kans op) positief

gedrag. Bekrachten kan ook door bewust niet te interveniëren. Niet handelen of terughoudendheid kan anderen activeren; dan gaat het om werkzame waakzaamheid.

De kwaliteit van onze interventies ligt in de betekenis die burgers, veiligheidspartners, media en politiecollega's eraan toekennen, en de mate waarin die in concrete specifieke situaties als passend worden ervaren en recht doen aan lokale omstandigheden.

### *Bevorderen van goed politiewerk*

Maatstaven voor wat goed politiewerk is, hebben deels te maken met professionaliteit: wordt er kundig en adequaat geïntervenieerd, ingeschat wat nodig is, zichtbaarheid voor de omgeving, leiding gegeven, etc. Thema's en ontwikkelingen die hierbij van belang zijn, zijn vooral aan de orde in de opleiding, de ontwikkeling van de professie en de werkwijze van de politie. Daarnaast hebben maatstaven voor goed politiewerk te maken met de externe legitimiteit en betekenis van de politie. Die wordt beïnvloed door de juiste interventies ook juist uit te voeren, ofwel de dingen te doen die er op die plek en op dat moment toe doen. Daarbij zijn de kenmerken van het gebied, de situatie en de wensen en mogelijkheden van de betrokkenen leidend.

De komende jaren komt de nieuwe politieorganisatie verder tot invulling en wasdom. Er worden manieren van werken, vormen van ondersteuning en dergelijke ingevoerd die tot doel hebben de professionaliteit en de effectiviteit van de politie te versterken om zo tot een betere uitvoering van het politiewerk te komen. Op die wijze wordt goed politiewerk ondersteund. De realisatie daarvan is overigens geen sinecure en doet een groot beroep op de medewerkers van de politie en het draagvermogen van de organisatie.

Om ervoor te zorgen dat de politie de goede dingen doet, is sturing door de lokale omgeving en omstandigheden van belang. Het bevoegd gezag speelt hierin een centrale rol. Op lokaal niveau zijn dat de burgemeester en de officier van Justitie, die samen met de lokale chef in het driehoeksoverleg vorm en sturing geven aan de keuzes ter zake het politiewerk.

---

Op dat niveau wordt ook de verbinding gelegd tussen het werk van de politie en dat van andere instanties, bijvoorbeeld de gemeente, jeugdzorg, reclassering etc. Door het lokale gezag wordt de politie aangesproken op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het politiewerk en worden prioriteiten gesteld als dat nodig is, waarbij uitgegaan wordt van de lokale omstandigheden. Die lokale omstandigheden en de lokale problematiek zijn leidend voor de thema's waarop de politie zich richt.

### *Raakvlakken veiligheidsthema's*

Naast het lokale gezag kent de politie ook nog het landelijke gezag van de minister van V&J. Deze heeft, na overleg met de regioburgemeesters en het college van procureurs generaal, een aantal beleidsdoelen voor de komende jaren geformuleerd. In het verlengde hiervan stelt de minister eens in de vier jaar voor iedere regionale eenheid de doelstellingen vast ter verwezenlijking van de landelijke beleidsdoelstellingen. Deze worden opgenomen in het beleidsplan van de eenheid. Daarin dient ook te worden aangegeven hoe de lokale doelen tot hun recht komen. Voor de periode 2015 - 2018 heeft de minister de volgende prioriteiten benoemd:

- Ondernijvende criminaliteit;
- Cybercrime
- Fraude;
- Kinderporno;
- High impact crimes, waaronder de aanpak van jeugdcriminaliteit.

Er is geen sprake van hiërarchie tussen de landelijke en de lokale prioriteiten. Het lokale gezag bepaalt wat er in een concrete situatie moet gebeuren en kan een lokale prioriteit prefereren boven een landelijke prioriteit, of omgekeerd. De landelijke prioriteiten gaan voor een deel over manieren van werken en voor een deel over probleemvelden die moeten worden aangepakt. Ze vertonen vele raakvlakken in onderwerpen die ook op lokaal niveau spelen en kunnen vaak helpend of ondersteunend zijn in het realiseren van de gewenste lokale veiligheidssituatie.

Het blijkt dat er in de lokale veiligheidsthema's een aantal gemeenschappelijke raakvlakken zitten, die te verbinden zijn met de landelijke beleidsprioriteiten. In paragraaf vier worden deze gemeenschappelijke thema's beschreven en wordt ook zichtbaar gemaakt hoe de landelijke prioriteiten daarbij kunnen helpen. In de bijlage worden de lokale beleidsprioriteiten beschreven.

Het politiewerk speelt zich af in maatschappelijke context die voortdurend in beweging is. Zo is de afgelopen jaren veel veranderd in het denken over verantwoordelijkheden in de samenleving. Dat heeft uiteindelijk geleid tot een ombouw van het sociaal stelsel, de decentralisaties op de terreinen van zorg, ondersteuning, jeugd en werk. Deze decentralisaties verschillen qua onderwerp, maar vertonen ook overeenkomsten. Ze hebben vaak gevolgen voor dezelfde individuen of gezinnen. Hoe groot deze groep is, is nog niet overal bekend. De decentralisaties zijn bedoeld om de fragmentatie van het ondersteuningsaanbod tegengaan, de omvang en de kosten van de verzorgingsstaat te beperken en een bijdrage te leveren aan de verdere ontwikkeling van de participatiesamenleving. Ze beogen een oplossing te bieden voor een aantal problemen op lokaal niveau.

Van doelgroepen, van burgers, vitaal dan wel kwetsbaar, wordt meer eigen verantwoordelijkheid en meer zelfregie gevraagd. Eerst zelf oplossen, samen met het eigen sociale netwerk en andere (informele) verbanden waaronder vrijwilligersorganisaties.. Zoveel mogelijk op eigen kracht, alleen waar nodig met lichte en gerichte ondersteuning van een professional. Pas als deze lichte vormen geen soelaas bieden, kan een beroep worden gedaan op zwaardere ondersteuning. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is één gezin, één plan, één regisseur. Er worden onder andere sociale wijkteams en generalistentteams geformeerd Om dit mogelijk te maken is niet alleen een andere houding van cliënten, doelgroepen, (kwetsbare) burgers nodig, maar ook van professionals, van vrijwilligers, van organisaties en van overheden.

Deze ontwikkeling leidt waarschijnlijk ook tot een andere kijk op andere sociale en veiligheidsvraagstukken: hoe kijken we aan tegen de rol van de overheid, waar liggen de verantwoordelijkheden en op welke wijze kan de eerst aangewezen overheid (gemeente) zorgen voor voldoende ondersteuning van de burgers. Elke gemeente geeft daar op zijn eigen wijze invulling aan. Waar mogelijk wordt ondersteuning op lokale schaal georganiseerd, maar indien het noodzakelijk is wordt opgeschaald naar een bovenlokaal of regionaal niveau. Iedere gemeente gaat een pakket aan voorzieningen en afspraken aanbieden die aansluit op de lokale situatie.

Ook op het terrein van de persoonsgerichte aanpak zijn ontwikkelingen. Probleemgevallen worden voortaan als eerste aangepakt binnen lokale gemeentelijke netwerken. Wanneer er gevallen zijn waar geen oplossingen geboden kan worden omdat ze ondoordringbaar, ongrijpbaar en ontwrichtend zijn (m.a.w. een complexe multi-probleem) wordt afstemming gezocht met het

---

veiligheidshuis.. Het veiligheidshuis neemt dan de regie met betrekking tot de persoonsgerichte aanpak over.

Politie, OM, Reclassering, Slachtofferhulp Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming werken samen aan een snelle zorgvuldige afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit. Na aanhouding van de verdachte wordt zo spoedig mogelijk (ZSM) een beslissing genomen over het afdoeningstraject..

### *Aanpakken van veiligheidsproblemen*

In de dagelijkse praktijk zal in de regel in het overleg tussen burgemeester, politiechef en openbaar ministerie, dan wel op operationeel niveau in overleg tussen politiemensen, gemeente en andere partners worden bepaald wat binnen de specifieke situatie op dat moment een adequate aanpak is. In de lokale Integrale Veiligheidsplannen worden afspraken vastgelegd over de lokale prioriteiten en doelen. In dit plan worden de contouren van de gemeenschappelijke thema's geschetst en hoe de landelijke doelstellingen daarin aandacht krijgen. De beleidsthema's dienen om die reden als hulpmiddel of richtsnoer/-lijn en bevatten in voorkomende gevallen afspraken met betrekking tot ieders bijdragen.

### *Richten op veiligheidsproblemen*

De lokale teams staan er in hun zorg voor de veiligheid en de handhaving van de rechtsorde in hun gebied niet alleen voor, maar zij worden ondersteund door ondersteunende en specialistische teams binnen de eenheid en indien nodig vanuit het hele land. Ook de niet territoriaal gebonden afdelingen werken voor en aan oplossingen voor problemen in het gebied en wanneer dat nodig is kunnen zij ter plekke bijspringen. Zo was de aanpak van de gijzeling van een kind in Reuver een zaak van de hele eenheid, waarbij de problematiek werd aangepakt door collega's in het basisteam, het district, de onderhandelaars en het arrestatieteam van de landelijke eenheid en vele meer. Ook de aanpak van de problematiek rondom de OutLaw Motor Gang's (OMG's) laat zien dat, indien noodzakelijk, ondersteuning uit vele, regionale en (inter)nationale, hoeken wordt gemobiliseerd. De voordelen van de schaalvergroting zijn dan beschikbaar om lokale problemen beter aan te kunnen pakken.

Wanneer sprake is van problemen die naar aard of omvang de reguliere mogelijkheden van een basisteam overstijgen, kan een beroep worden gedaan op het districtelijke flexteam. Het flexteam biedt tijdelijke ondersteuning aan het

basisteam of de districtsrecherche. Het flexteam wordt probleemgericht ingezet op zowel handavings- als opsporingstaken. Op deze manier kan de politie flexibel en slagvaardig inspelen op (acute) veiligheidsproblemen.

De eenheid Limburg kent 225 wijkagenten die samen met de rest van de organisatie en partners invulling geven aan veiligheid en leefbaarheid in hun gebied. Ze zijn letterlijk het lokale gezicht van de politie en leveren een belangrijke bijdrage aan de handhaving van de openbare orde en veiligheid en leefbaarheid in de samenleving. 80% van hun tijd wordt besteed aan werkzaamheden ten behoeve van de wijk. Ze werken dan, samen met de rest het basisteam, probleemgericht en contextgedreven aan veiligheid in hun gebied, zo veel mogelijk met partners en burgers en vormen zo een belangrijk onderdeel van het lokale netwerk met scholen, buurtbewoners, veiligheidspartners en andere hulpverleners.

Om de uitvoering van het politiewerk ook in de toekomst te kunnen garanderen is binnen de sterkte van de eenheid Limburg, ruimte gereserveerd voor aspiranten. Dit zijn politiemedewerkers die zich tijdens hun opleidingsperiode het politievak eigen maken. Gedurende deze periode zijn ze (toenemend) inzetbaar voor het politiewet.

Het gezag over de politie is belegd bij de burgemeester als het gaat om de openbare orde en bij de Officier van Justitie als het gaat om de strafrechtelijke handhaving. Dit geldt ook voor de inzet van de flexteams. Omdat het flexteam districtelijk ingezet wordt zijn nadere afspraken nodig, te maken door het lokaal bevoegde gezag, over de prioriteiten (en inzetkaders) van het flexteam. De inzet van het flexteam kan zowel gepland (bijvoorbeeld een actiedag om woninginbraken tegen te gaan) als ad hoc (bijvoorbeeld onrust in een wijk naar aanleiding van een incident) plaatsvinden. De resultaten van de aanpak van veiligheidsproblemen door het flexteam worden teruggekoppeld aan het bevoegd gezag.

Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsproblemen zijn richtinggevend voor de inzet van de politie. Daar waar veiligheidsprioriteiten of maatschappelijke vraagstukken vragen om meer draagvlak of afstemming wordt de samenwerking met/tussen gemeenten, regio overstijgend of euregionaal verder versterkt.

---

### 3. De context van Limburg

*Wie sjoen os Limburg is begrip toch neemes, allein de zuuderling dae Limburg leef is. Want do'or de jaore heen blif Limburg onbetwis 't stjokske Nederland dat 't sjoensten is*

#### **Kenmerken van het gebied**

In Limburg leven ca 1.120.000 inwoners. Ongeveer 224.000 hiervan zijn jonger dan 20 jaar en ongeveer 215.000 zijn ouder dan 65 jaar. Limburg kent een sterke geografische diversiteit. Zo heeft het noordelijk deel een overwegend een plattelandskarakter en weinig grootstedelijkheid, een grote oppervlakte met een relatief klein inwonertal (510.000). Het zuidelijk deel kent een verstedelijkt gebied met verschillende grotere steden en een groot aantal kleinere dorpen en steden gelegen in een landelijke heuvelland, het heeft ca. 610.000 inwoners, en is landelijk gezien één van de sterkst vergrijsde gebieden.

Karakteristiek voor onze provincie is de ligging t.o.v. het buitenland. Met in totaliteit 351 km aan grens met Duitsland en België is dit uniek voor Nederland. Met name het dichtbevolkt en verstedelijkt karakter aan de overzijde van de grens kenmerkt het Limburgs grensgebied. Meer dan andere provincies is Limburg een kruispunt van Europese hoofdverbindingen. Snelwegen en de drukke spoorlijnen tussen West-Nederland, de Brabantse stedenrij, het Rijn/Ruhr-gebied en Centraal Europa lopen deels door Limburg. Via de Maas heeft de binnenscheepvaart toegang tot de grote Europese vaarwegen. Van groot belang voor de economische infrastructuur van Limburg is tevens Maastricht-Aachen Airport.

De aanwezigheid van deze verkeersaders leidt tot sterke verkeerstromen. Zowel West-Oost van Antwerpen en de Randstad via de Brabantse stedenrij en het Ruhrgebied naar Berlijn, als Noord-Zuid in de richting van België, Luxemburg en Frankrijk. Met deze goederen- en mensenstromen hangen diverse vormen van criminaliteit samen, zoals ladingdiefstallen, overvallen en woningdiefstallen. Dankzij de aanwezigheid van aan- en afvoerwegen komen en ontkomen de daders snel (van en naar het buitenland).

#### **Grensligging**

De grensligging heeft nadrukkelijk effect op het politiewerk in de regio Limburg. Dit effect uit zich niet alleen in de klassieke grensoverschrijdende criminaliteit

zoals bijvoorbeeld OMG's en mensenhandel, maar ook in meer wijkgerelateerde overlast en criminaliteit zoals bijvoorbeeld drugsoverlast en hennepsteelt. Criminelen maken bewust gebruik van de grens in de Euregio. Gemeenten, OM en politie in Limburg versterken permanent de internationale samenwerking.

#### **Economie en toerisme**

Limburg wordt gerekend tot één van de vooraanstaande agrarische productie- en onderzoekgebieden in Europa. Er wordt succesvol ingespeeld op de grote voordelen van Limburg in Europees verband. Het zwaartepunt van de Limburgse industrie ligt bij de chemie, de automotive sector en bij kantoormachines. Limburg behoort hiermee tot de grootste economische kerngebieden in West-Europa. Binnen een straal van 300 kilometer ligt een potentieel afzetgebied met meer dan 100 miljoen consumenten en 200.000 bedrijven in vijf landen.

Limburg staat landelijk gezien in de top van toeristische gebieden en heeft mede daardoor een hoge concentratie aan horeca. De provincie heeft een sterk imago op het gebied van toerisme en recreatie. Het 'Bourgondische' is de kracht van de regio. Er zijn veel grootschalige evenementen (sportief, cultureel en historisch). Men waardeert de eigen woonomgeving en cultuur en is actief om deze te behouden.

#### **Bevolking**

De Limburgse bevolking is relatief sterk vergrijsd en de provincie kampt al enige jaren met een krimp. Vanaf 2002 tot 2009 was er sprake van een krimp en in de jaren 2009 - 2013 was de bevolking stabiel. De verwachting is echter dat de krimp de komende jaren versterkt doorzet, waardoor het aantal inwoners zal dalen van 1.122.000 in 2013 naar 923.000 in 2050. Het aandeel allochtonen in de provincie ligt iets boven het landelijke gemiddelde, maar dat komt vooral door het grote aantal westerse allochtonen. Het aandeel van de niet-westerse allochtonen in de bevolking is met ongeveer 5% een stuk lager dan het landelijke gemiddelde van 10%. Het opleidingsniveau van de Limburgse bevolking is wat lager dan voor Nederland als geheel. De werkloosheid is ongeveer op het niveau van het Nederlandse gemiddelde.

Limburg kenmerkt zich door een eigen identiteit die onder meer bestaat uit een rijk familie- en verenigingsleven en een eigen taal; 'het Limburgs'. Binnen de provincie zijn ook verschillen tussen dorpen/steden in bestuurscultuur, historische achtergrond of economische structuur.

## 4. Veiligheidsbeeld en veiligheidsthema's

In deze paragraaf worden de Limburgse gemeenschappelijke veiligheidsthema's benoemd. Deze thema's worden ook zichtbaar in het veiligheidsbeeld van de politie (bijvoorbeeld de gebiedsscan) of naar aanleiding van analyses op veiligheidsthema's door de gemeenten in Limburg. Met het benoemen van de thema's is nog geen aanpak gegeven. In de meeste gevallen zal die op lokaal niveau door OM, Bestuur en politie inhoud worden gegeven. Om die reden zal dit beleidsplan zich beperken tot het benoemen van thema's. Soms ook is er een specifieke aanpak wenselijk, bijvoorbeeld door het inzetten van het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) of het instrument 'afpakken'. In die gevallen zal in dit beleidsplan een dergelijke aanpak worden verbonden aan het thema. Tot slot is soms een gerichte aanpak van een fenomeen wenselijk. In deze gevallen worden voor die specifieke situaties passende ambities geformuleerd.

### Overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit

In het bijzonder gaat het om delicten met een grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van mensen (de zgn. High Impact Crime) zoals bijvoorbeeld woninginbraken en overvallen. Overvallen spelen deels ook in relatie tot bedrijven en instellingen. Een ander type veelvoorkomende criminaliteit is huiselijk geweld. De aanpak daarvan is altijd gelieerd aan specifieke omstandigheden. Ook in het optreden tegen patsers (of in moderne termen onaantastbaren) is een gezamenlijke aanpak noodzakelijk. Het terugdringen van overlast, zoals verkeersoverlast en zorgwekkende zorgmijders, vraagt veel aandacht. Ook de aantrekkelijkheid van de Nederlandse softdrugsmarkt voor met name Duitsers, Belgen en Fransen vraagt veel aandacht. Een deel van de buitenlanders die onze provincie bezoeken, doet dat vanwege de verkrijgbaarheid van drugs. Dat geldt met name in de meer stedelijke gebieden. De drugsproblematiek en -overlast is, vooral door de grote vraag vanuit het buitenland, qua omvang en intensiteit, groot.

HIC-delicten komen veel voor en hebben een grote impact op het slachtoffer en op mensen uit de directe omgeving. Bij gewelddadige vermogenscriminaliteit (de 'klassieke' HIC-delicten) gaat het om: straatroof, woninginbraak, overvallen.

Het aantal overvallen is de afgelopen jaren behoorlijk afgenomen, terwijl ook het aantal straatroven de laatste twee jaar is gedaald. Het aantal woninginbraken in onze provincie is de afgelopen twee jaar eveneens afgenomen, maar blijft als thema bij de gemeenten volop in de belangstelling staan. Gebleken is dat de HIC-delicten deels overlappen voor wat betreft dadergroepen (jeugdigen/mobiele bendes), slachtoffers en aanpak. Bij een aantal HIC-delicten m.n. straatroof zien we de laatste tijd een verjonging van de daders. Bij HIC delicten is de recidive hoog (m.n. woninginbraken) en de kans op herhaald slachtofferschap hoog. Daarnaast is er bij ram- en plofkraken steeds vaker sprake van het gebruik van explosieven en geweld. Verdachten hebben steeds vaker wapens en schromen niet om deze tegen de politie te gebruiken.

### **Ambities high impact crime delicten -!!!! CONCEPT!!!!**

*Deze vormen van criminaliteit vergen een gerichte gemeenschappelijke integrale aanpak: zowel gebiedsgericht als dadergericht. De gebiedsgerichte aanpak is gebaat bij investeringen in analysecapaciteit en instrumenten om capaciteit effectiever in te zetten en aan de voorkant van het probleem te komen. De focus verschuift van 'wat gebeurd is' naar 'wat er gebeuren gaat'. De beschikbare informatie wordt gebruikt om nieuwe hotspots en hot times te voorspellen en door verdachte bewegingen vroeger te signaleren. Daarnaast is er bij de veiligheidspartners focus op dadergerichte (persoonsgerichte) aanpak, welke moet leiden tot beperking van recidive.*

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Woninginbraken	5.800	5.300	4.900	4.900
Voltooid Woninginbraak	4.100	3.500	2.750	2.750
Ophelderingspercentage	8%	8%	9%	10%

  

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Straatroof	310	300	290	290
Ophelderingspercentage	26%	26%	28%	28%

  

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Overvallen	120	110	105	105
Ophelderingspercentage	40%	40%	40%	40%

---

Bij de aanpak van gewelddadige vermogenscriminaliteit vragen met name de rondtrekkende dadergroepen bijzondere aandacht. Dit is in verschillende gebiedsscans terug te vinden, bijvoorbeeld: *'Het is bekend dat een van de partijen die zich bezighoudt met zakkenrollerij bestaat uit rondtrekkende bendes die afkomstig zijn uit voornamelijk Midden- en Oost-Europa (mobiel banditisme). Indien betreffende bendes door de ondernemers zelf worden gesignaleerd in het centrum van onze gemeente dan wordt dit middels een SMS-systeem onderling en bij de politie kenbaar gemaakt. De pakkans van deze dadergroep is erg klein, omdat ze maar korte tijd op een plek actief zijn en vervolgens weer verder trekken.'*

Er wordt (landelijk en regionaal) veel gedaan om rondtrekkende bendes aan te pakken. Deze inspanningen betreffen zowel repressieve en preventieve maatregelen als nieuwe wetten en operationele, bestuurlijke en technologische vernieuwingen. Hiermee volgt Nederland andere West-Europese landen die al langer worstelen met deze problematiek. Ook in Limburg worden mensen vaak geconfronteerd met incidenten waarbij sprake is van mobiel banditisme (b.v. straatroof, woninginbraken, winkeldiefstal, wissel/babbeltrucs, skimming of zakkenrollerij). De grensligging van ons gebied vraagt om een gerichte gemeenschappelijke aanpak. De aanpak van het mobiel banditisme is gericht op het identificeren en aanpakken van bendes. Politie, gemeenten en OM bundelen hun informatie over de gepleegde delicten en bepalen in onderlinge afstemming de aanpak van mobiele bendes. Ook de uitwisseling van informatie met België en Duitsland is hierbij belangrijk. Bij verdachten die voldoen aan de verdenking van mobiel banditisme wordt justitiële documentatie uit het buitenland geraadpleegd en ingezet op snelrecht.

Bij alle criminaliteitsfenomenen geldt dat misdaad niet mag lonen. Met het afpakken van crimineel of illegaal verworven vermogen wordt niet alleen het voordeel van criminaliteit ontnomen maar ook een signaal afgegeven aan de maatschappij, aan de omgeving van de dader én aan het slachtoffer. Afpakken wordt een vast onderdeel van de ingezette interventies, primair gericht op schadevergoeding aan het slachtoffer.

Ten aanzien van huiselijk en seksueel geweld wordt ingezet op bevordering van de aangiftebereidheid. Dit lijkt resultaat te hebben, zo is bijvoorbeeld terug te lezen in een van de gebiedsscans: *'Doordat huiselijk geweld de laatste jaren meer onder de aandacht staat stijgt het aantal aangiften, mede omdat er steeds meer aandacht voor is bij de politie en door middel van campagnes. Hierdoor worden slachtoffers vaker gestimuleerd om aangiften te doen. De politie kan ook - zonder*

*aangifte –besluiten tot opsporing over te gaan (ambtshalve vervolging) en ook dat leidt tot een toename van het aantal zaken.*

Voor de meest kwetsbaren in de samenleving is het vermogen om zichzelf te beschermen tegen inbreuken op lichamelijke en geestelijke integriteit en tegen ontsporingen gering. Voor deze groep bestaat een sterke noodzaak en verplichting om als overheid niet reactief, maar proactief te handelen. Interventies richten zich bij voorkeur niet enkel op de dader, maar ook op de context waarbinnen het delict wordt gepleegd (gezin, partnerrelatie, afhankelijkheidsrelatie). Gelet op deze context is een integrale aanpak, noodzakelijk, bestaande uit een combinatie van strafrechtelijke interventies met niet-strafrechtelijke (zorg, opvang en hulpverlening).

Het terugdringen van burengerucht/overlast is in alle gemeenten een belangrijk onderwerp dat een gezamenlijke aanpak vraagt, bijvoorbeeld door buurtbemiddeling. Hoe de overlast eruit ziet en wat doeltreffend is, is afhankelijk van de lokale setting. Een tweetal voorbeelden uit de gebiedsscans: *De meeste meldingen overlast komen uit wijk a en wijk b. Hier verblijft een aantal 'multiprobleem' personen die allemaal in een of ander hulpverleningstraject zitten. Daarnaast zijn er situaties die vaak en veel aandacht vragen omdat er over en weer geklaagd wordt. Zo zijn er in 2013 x meldingen over burengerucht/overlast vastgelegd. Dit laatste feit houdt een stijging in van 43%. Als een van de oorzaken kan worden aangegeven dat het "selectie criterium" van de woningbouwverenigingen niet meer wordt toegepast. Het is belangrijk dat een woning verhuurd wordt en het is van minder belang aan wie. Sociaal zwakkeren worden bv in een wijk geplaatst, waar zij niet passen en dat vraagt om problemen.'* *'Binnen de gemeente wordt veel overlast ervaren van de cliënten van de GGZ instellingen. Deze overlast heeft niet alleen betrekking tot bijvoorbeeld anti sociaal gedrag ten opzichte van andere mensen, maar ook op het openlijke gebruik van drank en drugs. Vooral signalerend kan de politie veel betekenen doordat zij op straat veel informatie kunnen verzamelen en deze kunnen delen met de betreffende instelling. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het meenemen van een verward persoon voor beoordeling door het crisisteam van het RIAGG.'*

Zoals eerder gesteld blijven woninginbraken, ondanks het dalende aantal inbraken van de afgelopen jaren, een belangrijke prioriteit van gemeenten. De komende jaren blijft dit aandacht vragen, mede omdat er sprake lijkt van enige verschuiving van woninginbraken naar inbraken uit garages en dergelijke.

## Jeugd

Gemeenten geven aan dat overlast door de jeugd een veelvoorkomend probleem is. In de praktijk zal dit veelal verbonden zijn met de aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden. Ook alcohol- en drugsproblematiek en bestrijding daarvan maken onderdeel uit van de aanpak. Een voorbeeld van hoe dat eruit ziet is terug te vinden in een van de gebiedsscans: *In de wijk xx heeft zich in de zomermaanden (juli/augustus) een groep (met name jongeren) schuldig gemaakt aan het plegen van vernielingen en het veroorzaken van overlast. De samenloop van zomervakantie, Ramadan en heel mooi weer is een mogelijke verklaring voor de overlast. Dit heeft tot grote onrust en ergernis geleid in die wijk. Een integrale aanpak onder de regie van de gemeente (met welzijnsinstelling, Woningstichting, buurtvaders, wijkcomité, moskee, jeugdregisseur, straatcoaches en politie) heeft geleid tot het beëindigen van deze feiten.'*

### **Ambities risicojeugd en problematische jeugdgroepen**

*In bijna elke gemeente is de aanpak van risicojeugd en problematische jeugdgroepen een prioriteit. Bij alle betrokken partijen is overeenstemming over het belang van een goede integrale (persoonsgerichte) aanpak. Alleen een strafrechtelijke aanpak is onvoldoende, en soms zelfs contraproductief, om het delinquente gedrag van de jongere effectief te stoppen. Daarom is een systeemaanpak voor criminele jeugd en risicojeugd vereist, waarin preventie, zorg en straf goed op elkaar aansluiten.*

Afhankelijk van de lokale setting zal de aanpak op maat worden ingevuld. In voorkomende gevallen zal daarbij een link te maken zijn naar vormen van ondermijning (bijvoorbeeld bij handel in drugs). Een praktijkvoorbeeld in een van de gemeenten: *'In enkele wijken is een groep jeugdigen woonachtig die vanuit het veroorzaken van zware overlast zijn overgegaan naar het plegen van (veel) misdrijven. Hierbij is een intimidatieklimaat ontstaan, waarbij benadeelden geen aangifte meer durven te doen en het voor de groep steeds gemakkelijker wordt om strafbare feiten te plegen.'*

De diender op straat speelt daarop in op het moment dat het zich voordoet. De aanpak van probleemjongeren is een belangrijk aspect. De veiligheidshuizen, maar ook de politie in de buurt spelen een belangrijke rol in de adequate aanpak van de hieruit voortkomende multi-dimensionale problematiek.

Onderzoek toont aan dat ongeveer 75% van de jeugdcriminaliteit in groepsverband gepleegd wordt. De wereld van de criminele jeugd is echter diffuus en laat zich steeds moeilijker vangen in de term "groepen". Veel meer jongeren plegen in wisselende samenstellingen strafbare feiten. Tevens beperken deze jongeren zich niet meer tot het plegen van één of enkele types delicten, maar zijn actief in een breed spectrum van criminele activiteiten. Hierdoor ontstaan fluïde netwerken en methoden die een minder traditionele aanpak behoeven, bijvoorbeeld door een gezamenlijke vroegtijdige interventie van gemeente en politie bij overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen.

### **Ambities criminele jeugdgroepen**

*Door te kiezen voor een multiprobleem- en dadergerichte benadering wordt recht gedaan aan het fluïde karakter van de netwerken waarin de criminele jongeren acteren. Dit vraagt een intensieve integrale samenwerking tussen de betrokken partijen die de structuren en verbanden van deze jongeren zichtbaar maakt, ontvlecht en resulteert in op maatwerk gestoelde interventies op de individuen en de groep als geheel. Naast strafrechtelijke interventies worden zorgtrajecten ingezet in combinatie met drang en dwang. Ook de omgeving rondom de jeugdige wordt in de aanpak meegenomen.*

## Burgerparticipatie

Vanuit de gemeenten en de veiligheidsregio's wordt aangegeven dat zij, samen met de politie en anderen, willen werken aan versterking van burgerparticipatie als het gaat om de veiligheidsaanpak. De afgelopen jaren zijn vanuit de politie verschillende initiatieven georganiseerd op het gebied van burgerparticipatie.

Een praktijkvoorbeeld uit een gebiedscan: *Het ligt in die lijn om dit soort initiatieven de komende jaren door te ontwikkelen. Daarbij voert de politie actief beleid om vrijwilligers te werven en te betrekken bij het politiewerk en burgerparticipatie te activeren. Over de hele lijn wijken de cijfers van 2013 niet opzienbaar af van de cijfers van het voorgaande jaar. Er is zelfs sprake van een licht dalende trend. Een van de redenen van deze daling kan zijn dat door een integrale aanpak van de diverse partners onder leiding van de gemeente, bewoners meer bewust zijn gemaakt van hun eigen verantwoordelijkheid en derhalve zelf de nodige maatregelen nemen om strafbare feiten te voorkomen. De afname is in elk geval positief beïnvloed door de door de gemeente georganiseerde veiligheidsweek. Mede hierdoor zijn burgers meer bewust geworden van de eigen verantwoordelijkheid.*



## Integriteit

Een laatste belangrijke prioriteit is integriteit in brede zin. Het gaat dan om de aanpak van zaken die ondermijnd zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij kan de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel zijn, maar ook de inzet van bestuurlijke instrumenten is van belang. Tegelijkertijd hebben strafrechtelijke onderzoeken naar handel in verboden middelen, mensenhandel, witwaspraktijken, kinderporno, cybercrime en zware milieucriminaliteit de aandacht. Leden van motorcycle gangs (OMG's) zijn vaak verbonden met deze vormen van ondermijning. De verwachting is dat Limburg de komende jaren steeds vaker wordt geconfronteerd met strubbelingen in en tussen OMG's.

### **Ambities ondermijnende criminaliteit**

*De reeds ingezette weg van versterking van deze integrale en bestuurlijk aanpak van zware georganiseerde en ondermijnende criminaliteit in RIEC-verband wordt voortgezet. Het (integraal) afpakken is een belangrijk middel voor de ontwijking van dergelijke vormen van criminaliteit en zal versterkt worden ingezet. Daarnaast wordt ingezet op preventie en het stimuleren van de weerbaarheid: burgers, bedrijven, branches en publieke partijen moeten zich bewust worden van hun vermogen om op te treden tegen ondermijnende criminaliteit met oog voor het achterliggende maatschappelijke probleem.*

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Onderzoeken (incl. TGO's) 6,2%	37	37	37	37

In veel Integrale Veiligheidsplannen is ondermijning nog niet als zodanig genoemd, behalve als een gemeente wordt geconfronteerd met de uitwassen, zoals bijvoorbeeld de OMG's. Toch is de aantasting van de maatschappelijke integriteit een belangrijk punt. Activiteiten als hennepsteelt kunnen bijvoorbeeld in een woonwijk als tamelijk onschuldige activiteit worden beoordeeld, maar vervaagt de grens tussen boven- en onderwereld en maakt buurten kwetsbaar voor criminele figuren. Door de doorgroei van jeugdgroepen kan in een buurt een klimaat van angst en terreur ontstaan. Dergelijke vormen van ondermijning rekent het lokaal bestuur veelal tot een van haar belangrijkste veiligheidsthema's.

Ondermijnende criminaliteit in georganiseerd verband betreft veelal stelselmatig gepleegde criminaliteit, die onwettige vermogens en economische machtsposities genereert, vaak met corruptie en marktverstoring tot gevolg. Deze criminaliteit is vaak onzichtbaar, maar kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities. Waar daders vaak bovenregionaal en/of internationaal opereren, heeft ondermijnende criminaliteit tegelijkertijd op lokaal niveau veel uitingsvormen en verbindingen. Er is sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluide van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten.

Binnen de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit ligt het accent op Limburgse prioriteiten (de zogenaamde handhavingknelpunten). Voor de bovenkant van de HIC-criminaliteit (georganiseerde vermogenscriminaliteit / zware bendes overvallen en ram- en plofkraak) kan een landelijke of interregionale aanpak vereist zijn. Regionaal worden de belangrijkste dreigingen integraal geprioriteerd, met oog voor lokale ontwikkelingen en verschijningsvormen, met name: hennepsteelt, clubhuizen van outlaw motorcycle gangs (OMG's), vrijplaatsen (woonwagenkampen, havens) en specifieke uitingen van mensenhandel (in bijv. raamprostitutiegebieden of arbeidsuitbuiting in land- en tuinbouwbedrijven). Deze criminaliteit vormt een landelijk probleem met lokale inbedding en internationale verbindingen.

De toenemende digitalisering van de samenleving brengt met zich mee dat er sprake is van een toename van cybercrime (criminaliteit waarbij in overwegende mate informatie en computertechnologie (ICT) doelwit is zoals bij hacken, Ddos en botnets) en criminaliteit met een digitale component. De omvang van cybercrime is lastig vast te stellen, maar uit CBS cijfers blijkt dat 1 op de 8 Nederlanders slachtoffer wordt van cybercrime (2013)

### **Ambities cybercrime**

Gekozen wordt voor een tweeledige aanpak. Ten eerste: de focus wordt verruimd van de aanpak van high tech zaken op het niveau van de landelijke eenheid naar de aanpak van cybercrime op het niveau van alle eenheden. Ten tweede - randvoorwaardelijk aan de effectieve en efficiënte aanpak van cybercrime - is focus en aandacht noodzakelijk voor de inrichting van (de ondersteuning van) de politieorganisatie (als ook bij OM). Dit ziet tevens op de aanpak van criminaliteit met een digitale component. Strafrechtelijk optreden moet onderdeel zijn van een brede interventiestrategie, met ruimte voor alternatieve interventies en een rol voor private partijen en gemeenten.

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Cybercrime (6.2%)	12	16	19	22

Horizontale fraude betreft fraude in het particuliere geld- en goederenverkeer, met een particuliere partij als benadeelde. Dit veroorzaakt grote financiële schade bij burgers en bedrijven en ondermijnt het vertrouwen in een veilig handels- en betalingsverkeer.

### **Ambities horizontale fraude**

De focus ligt op een brede integrale aanpak (van preventie tot repressie, privaat en publiek), met focus van het strafrecht op fraudezaken waarbij inzet van het strafrecht de meest aangewezen interventie is. Er zal een verschuiving plaatsvinden naar een proactieve, integrale aanpak die zich richt op de ernstige vormen van fraude (kwetsbare slachtoffers en/of stelselmatige daders, omvang financiële schade en ondermijnend karakter. Ingezet wordt op de aanpak van onderliggende structuren en op een subjectgerichte aanpak van beroepsfraudeurs.

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Horizontale fraude (6.2%)	105	118	130	143

Het maatschappelijk effect van kinderpornozaken is groot. Mede als gevolg van de digitalisering van de samenleving, neemt de omvang van toe. De digitale component maakt dat dit vraagstuk in beginsel grenzeloos is. Het misbruik dat

ten grondslag ligt aan de kinderpornografische materiaal, vindt steeds meer op afstand, mondiaal, plaats. Daarnaast wordt het misbruik heviger, de slachtoffers jonger en de omvang groter (als gevolg van de technische ontwikkelingen van data apparatuur). Grensoverschrijdende kindersekstoerisme wordt als belangrijk onderdeel in de aanpak van dit probleem beschouwd.

### **Ambities bestrijding kinderporno**

De bestaande focus op slachtoffers, vervaardigers en verspreiders wordt verder uitgebreid. Het maatschappelijk effect bij de bestrijding van kinderporno komt (in toenemende mate) centraal te staan met hierbinnen een nadrukkelijke focus op het ontzetten van slachtoffers aan acuut misbruik. Ieder signaal van actueel misbruik wordt opgepakt. In de dadergerichte aanpak komt de nadruk vooral te liggen op recidivisten en daders actief gericht op kinderporno in besloten netwerken en daders in risicovolle beroepen en posities. Dit betekent in toenemende mate een focus op het type zaak (kwaliteit) versus het aantal zaken (kwantiteit), waarbij de aanpak van bijvoorbeeld downloadzaken nadrukkelijk niet uit het oog zal worden verloren.

De afgelopen jaren hebben politie, bijzondere opsporingsdiensten en OM veel geïnvesteerd op de implementatie en borging van mogelijkheden rondom het afpakken van vermogen van criminelen. Afpakken dient echter niet beperkt te zijn tot de strafrechtelijke aanpak en ook niet tot alleen de financieel-economische delicten.

### **Ambities afpakken**

Overall waar de wet wordt overtreden en illegaal of onrechtmatig voordeel aan de orde is, zal afpakken deel uit gaan uitmaken van zinvolle (strafrechtelijk, fiscaal, bestuurlijk) interventies. Ook gemeenten dragen bij om (nieuwe) mogelijkheden rondom het afpakken te vergroten (aanpakken bijstandsfraude, via vergunningverlening etc.). Voor de komende jaren is het van belang om het afpakken in toenemende mate integraal aan te pakken met gebruikmaking van de RIEC-structuur.

!!!CONCEPT!!!	2015	2016	2017	2018
Afpakken (incasso) (6.2%)	2.8 Mln	3.2 Mln	3.6 Mln	3.8 Mln
Afpakken (beslag) (6.2%)				

Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen

---

## 5. Betekenisvolle interventies

Regionale en landelijke veiligheidsthema's hebben waarde in de lokale setting, maar vormen geen doel op zichzelf. Ze zijn relevant voor zover ze lokale en/of regionale betekenis hebben of verbonden zijn met de lokale of gemeenschappelijke problemen.

### *Actualisatie veiligheidsbeeld*

Om te komen tot passende en betekenisvolle interventies is het belangrijk om de ontwikkeling van het lokale en Limburgse veiligheidsbeeld nauwlettend te volgen. De politie pakt deze rol serieus op het deelt haar veiligheidsbeeld met partners op lokaal, regionaal en landelijk niveau. Dagelijks wordt hiertoe informatie verzameld, veredeld en geanalyseerd. Op deze manier wordt een actueel veiligheidsbeeld bijgehouden op thema's als ondermijnende criminaliteit, cybercrime, fraude, kinderporno, overvallen, straatroven, woninginbraken, geweld, mobiel banditisme, voertuigcriminaliteit, zware milieucriminaliteit en OMG's.

Ook andere veiligheidsthema's worden door de politie gevolgd om ontwikkelingen in een vroegtijdig stadium te kunnen signaleren. Veiligheid is immers geen statisch gegeven maar is vaak onvoorspelbaar in ontwikkeling of verschijningsvorm.

### *Afspraken op lokaal niveau*

Op basis van dit actueel veiligheidsbeeld kan lokaal, regionaal of landelijk een gemeenschappelijke aanpak worden geformuleerd. Dit actueel veiligheidsbeleid vormt het scharnierpunt tussen de lokale wensen op het terrein van de veiligheid en de inzet van de politie. In de lokale driehoek maken de gezagsdragers afspraken over de inzet van de politie. De samenwerking op lokaal niveau en de ervaren samenhang in de werkwijze van betrokkenen is de afgelopen jaren sterk verbeterd. In de praktijk komt dit tot uiting in de lokale bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde met strafrechtelijke handhaving of met de inzet van bestuurlijke instrumenten gericht op beheersing van criminaliteit (bijvoorbeeld in RIEC).

### *Niet vrijblijvend*

De keuze voor lokale betekenisvolle interventies en ruimte voor contextgedreven of omgevingsgericht werken betekent niet dat de inzet van de politie en andere partners vrijblijvend is, integendeel. De betrokken partijen committeren zich met dit plan, en met de concrete en meetbare afspraken die op lokaal niveau worden gemaakt, nadrukkelijk aan een gezamenlijke inzet. De afspraken worden gemaakt in het perspectief van wederzijds vertrouwen. In het onderling overleg, in het bijzonder het lokale driehoeksoverleg, spreken partijen elkaar aan op de overeengekomen werkwijze en de bereikte resultaten/effecten.

### *Verantwoording op resultaten en inspanning*

Ter ondersteuning van dergelijke gesprekken is het noodzakelijk om informatie te verzamelen over de uitvoering en de bereikte resultaten. Daarbij gaat het vooral om informatie die ondersteunend is om in onderling overleg te kunnen bepalen of en in hoeverre de ontwikkelingen de goede kant op gaan of dat bijstelling gewenst is. Het is van groot belang dat de politie zich kan verantwoorden naar de burgers en partners over haar inspanningen en behaalde resultaten. De politie treedt hiermee op een adequate manier naar buiten.

### *Tot slot*

De thema's die in dit beleidsplan verwoord zijn, krijgen in samenspraak met gemeenten en OM invulling in de praktijk. Dit leidt tot interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen. Goed politiewerk waar burgers, partners en dienders houvast aan ontlenen en betekenis aan toekennen.

---

## Bijlage 1: lokale veiligheidsthema's

In de diverse gemeentelijke veiligheidsplannen worden veiligheidsthema's beschreven die voor de desbetreffende gemeenten aan de orde zijn en onze aandacht vragen. Deze thema's zijn geordend volgens de vijf veiligheidsvelden van de methode kernbeleid Veiligheid van de VNG, namelijk veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid. Deze vijf veiligheidsvelden vormen met elkaar het gemeentelijke integrale veiligheidsterrein.

Alle gemeenten geven aan dat ze uitgaan van een basis dienstverleningsniveau van de politie. Hiermee wordt bedoeld:

- het verlenen van noodhulp bij incidenten, waarbij direct politie-inzet nodig of gevraagd is;
- het bieden van (aanloop)service en opnemen van aangiften (op locatie);
- lokale verbondenheid door inzet, beschikbaarheid en zichtbaarheid van wijkagenten en andere politiemedewerkers in buurten en wijken (gemiddeld 1 / 5000 inwoners);
- het identificeren en op basis van opportuniteit opsporen van lokale criminaliteit.

### *Veilige woon- en leefomgeving*

Een veilige en leefbare buurt is voor alle gemeenten erg belangrijk.

De ontwikkeling van het scheiden van wonen en zorg, waardoor mensen zo lang als mogelijk zelfstandig (moeten) blijven wonen. De praktijk leert echter ook dat deze ontwikkelingen, die met de decentralisatie van de Awbz-Wmo verder toenemen, ook een keerzijde kennen. Een aantal gemeenten constateren dat de sociale problematiek in de wijken/dorpen ernstiger en complexer wordt. Steeds vaker krijgen gemeenten te maken met incidenten die vervolgens leiden tot maatschappelijke onrust of onveiligheidsgevoelens, steeds verder escalerende burencollicten, meer signalen van vereenzaming en ernstigere vervuiling.

Ook woonoverlast, relatieproblemen, zorgwekkende zorgmijders, illegale hennepcultuur en (drugs)overlast worden vaak genoemd als aandachtspunt.

Verloedering, vernieling, graffiti en baldadigheid blijken dikwijls oorzaken voor het aantasten van de woon- en leefomgeving.

In alle Limburgse gemeenten hebben we te maken met woninginbraken. Diefstal van en uit motorvoertuigen en (brom)fietsen vindt vooral plaats bij

parkeerplaatsen van woon- en winkelcentra en op verschillende soorten stallingplaatsen, bijvoorbeeld bij grotere spoorweg- en busstations. Ook voor mishandeling, bedreiging en huiselijk geweld wordt aandacht gevraagd. Hoewel zedendelicten in absolute aantallen minder vaak voorkomen krijgt dit altijd de volle aandacht vanwege de grote impact opslachtoffer en maatschappelijke omgeving.

Een aantal gemeenten heeft de afname van onveiligheidsgevoelens als doel gesteld. Lokale en landelijke metingen wijzen erop dat hierbij een directe relatie is met de beleving van onveiligheid in de eigen woon- en leefomgeving. Op diverse plaatsen vindt onder regie van gemeenten extra toezicht plaats door toezichthouders of BOA's, gebiedsgebonden inzet van politie, burgerparticipatie, buurtbemiddeling en (buurt)preventie.

### *Bedrijvigheid en veiligheid*

Winkeldiefstallen, zakkenrollerij en straatroof spelen vooral in een aantal winkelgebieden van centrumgemeenten. Veiligheid in winkelcentra, op bedrijventerreinen en rond (tijdelijke) recreatieve bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden is voor veel gemeenten een belangrijk thema. Diefstallen bij en inbraken in bedrijven en gebouwen van instellingen komen verspreid in Limburg relatief veel voor. De hieruit voortvloeiende onveiligheidsgevoelens en economische gevolgen worden vaak als belangrijk vraagstuk gezien. Ook het terugdringen van overvallen en ladingdiefstallen wordt regelmatig genoemd.

De fysieke infrastructuur op bedrijventerreinen is een veiligheidsthema waarbij gemeenten advies vraagt aan de politie.

In de meeste uitgaansgebieden speelt vooral overlast van bezoekers van horecagelegenheden (verkeer, geluidsoverlast, opstootjes en vernielingen).

Een aantal gemeenten benoemt uitgaansoverlast als veiligheidsvraagstuk. Met name grootschalige evenementen kunnen veiligheidsrisico's met zich meebrengen. De veiligheidsregio's zijn een belangrijke partner in het inschatten en beperken van dergelijke risico's. Gemeenten hebben een uitgebreide en lange ervaring met (veelal) terugkerende evenementen en zorgen vanuit hun verantwoordelijkheid voor beheersing van veiligheidsrisico's. De aard van een evenement wordt gerelateerd aan de mate van politie inzet. Evenementen zijn er overal, maar zijn vooral in de omvang van de toeloop van bezoekers en in de combinatie van omstandigheden verschillend.

---

Limburg heeft vele kleine en grote natuur en -recreatiegebieden. Gemeenten vragen aandacht voor (milieu-) criminaliteit en /of ordeverstoring in relatie tot deze gebieden

#### *Jeugd en veiligheid*

In alle Limburgse gemeenten is aandacht voor jeugdoverlast of hinder, veelal door groepen. Vaak is hier sprake van jeugdige veelplegers, die naast crimineel gedrag kunnen verkeren in complexe multi-problematische omstandigheden. In samenwerking met onder andere gemeenten, OM en Jeugdzorg krijg de persoonsgerichte integrale aanpak extra aandacht. Ook de beperking van alcohol- en drugsgebruik door jeugdigen heeft in vrijwel alle gemeenten aandacht. In een aantal gevallen betreft het zogenaamde harde kern van jeugdgroepen die verschillende vormen van criminaliteit plegen.

De (on)veiligheid van de jeugd wordt in algemene zin door veel gemeenten als een belangrijk thema gezien en er zijn diverse beroepsorganisatie actief op het gebied van jeugdzorg. In de praktijk signaleert de politie (mogelijk) zorgelijke gevallen en omstandigheden waarin jeugdigen verkeren.

Een verdergaande rol voor de politie wordt verwacht bij het stoppen van crimineel gedrag en het beëindigen van ongewenste (opvoeding)situaties. Niet alleen zijn jeugdigen soms veroorzaker en dader, maar ze hebben ook het grootste risico om slachtoffer te worden.

Een aantal gemeenten heeft een convenant 'veilige school' waarin wordt samengewerkt door een aantal partners. In het convenant spreken de initiatiefnemers af wat ieders taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn op het gebied van sociale veiligheid. Het gaat dan om het tegengaan van pesten, (misbruik van) social media, geweldpleging, diefstal, overlast, vernielingen en verkeersonveiligheid in directe nabijheid van de scholen.

#### *Fysieke veiligheid*

Veel gemeenten noemen verkeersveiligheid als belangrijk veiligheidsthema. Enkele argumenten die dit onderschrijven zijn de effecten van overbelaste verkeersstromen, de seizoensgebonden, toeristische verkeersdrukte en onveilige verkeerssituaties rondom scholen, evenementen, woonbuurten of winkelcentra. Ook het terugdringen van verkeersslachtoffers is een thema. Aandacht wordt gevraagd voor agressief verkeersgedrag, snelheid, het dragen van gordel en helm als ook het negeren van roodlicht en het rijden onder invloed van alcohol en drugs.

Enkele gemeenten noemen brandveiligheid of milieuaantasting als een aandachtsgebied. Vooral de veiligheidsregio's richten zich op de fysieke

veiligheid om de risico's bij vervoer, bij aanwezigheid van (gevaarlijke) stoffen en bij brand te voorkomen en voorbereid te zijn op calamiteiten en rampen. Dit binnen de opdracht van de daarvoor ingestelde gemeenschappelijke regeling van gemeenten, brandweer en politie.

De beide Limburgse veiligheidsregio's rekenen op het gebied van oefenen, incidenten en evenementen op een goede samenwerking met de politie. Een samenwerking die niet alleen betrekking heeft op de operationele uitvoering maar ook in de voorbereidings- en evaluatiefase. Men wil gebruik te maken van de ervaring van de politie op de preventieve aanpak van veiligheidsproblemen zodat men samen op kan trekken in de gemeenschappelijke aanpak. Een specifiek onderwerp waar beide veiligheidsregio's met de politie willen optrekken is burgerparticipatie gericht om de burger actief te betrekken bij de aanpak van (fysieke en sociale) veiligheidsproblemen.

#### *Integriteit en veiligheid*

Een enkele gemeente ziet polarisatie en radicalisering als een probleem. De politie is met andere (inter)nationale instanties alert, door informatie te vergaren die te maken zou kunnen hebben met terreur of dreiging van openbare orde. De aanpak van overlast en onveilige situaties als gevolg van de handel in, teelt of productie van en/of gebruik van drugs is een thema dat in veel gemeenten de aandacht heeft. In sommige gemeenten ligt accent op aanpak hennepeteelt (binnen- en buitenteelt). In andere gemeenten ligt de aandacht op de totale keten, waarbij met name de vermenging van de handel in soft- en harddrugs grote zorgen baart. Het tegengaan van verschijnselen, de aantasting of instabiliteit op onze maatschappelijke integriteit en het functioneren van onze democratische rechtsorde vinden alle gemeenten van groot belang. Dit vanwege het mogelijk omvangrijk fundamenteel ontwrichtend effect. Afhankelijk van de aard van het geïdentificeerde fenomeen, waaronder fraude en witwassen, werken verschillende partners samen onder de noemer 'bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit' en hebben daartoe een ondersteunend Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Limburg ingesteld.

Een integere samenleving veronderstelt een dito overheidsorgaan. Alle gemeenten en de in de bestuurlijke aanpak betrokken partners zijn zich daarvan bewust en hanteren een normatief kader om het noodzakelijke voorbeeld te (kunnen) stellen.

## Bijlage 2: sterkteverdeling eenheid Limburg

Eenheid Limburg		2.915,9		
Eenheidsleiding		4,0		
	Leiding	4,0		
Dienst Bedrijfsvoering		28,0		
	Planning en Capaciteitmanagement	28,0		
		w.o Aspiranten	w.o.Wijkagenten	
District Noord- en Midden Limburg		711,0	105,0	102,0
	Leiding	3,0		
	Districtsrecherche	85,0		
	Flexteam	22,0		
	Team Echt	74,0	13,0	14,0
	Team Horst, Peel en Maas	73,0	13,0	16,0
	Team Roermond	95,0	16,0	15,0
	Team Venlo, Beesel	168,0	30,0	24,0
	Team Venray, Gennep	82,0	14,0	15,0
	Team Weert	109,0	19,0	18,0
District Parkstad Limburg		480,0	69,0	52,0
	Leiding	3,0		
	Districtsrecherche	57,0		
	Flexteam	21,0		
	Team Brunssum, Landgraaf	134,0	23,0	19,0
	Team Heerlen	184,0	32,0	23,0
	Team Kerkrade	81,0	14,0	10,0
District Zuid-West Limburg		591,4	88,0	71,0
	Leiding	3,0		
	Districtsrecherche	71,0		
	Flexteam	21,0		
	Team Heuvelland	92,0	16,0	17,0
	Team Maastricht	210,4	39,0	24,0
	Team Westelijke Mijnstreek	194,0	33,0	30,0
	Staf	78,9		
	Leiding	2,0		
	Bestuursondersteuning	22,9		
	Communicatie	15,0		
	Control	9,0		
	PolitieProfessie	13,0		
	Veiligheid, Integriteit en Klachten	17,0		
Dienst Regionaal Operationeel Centrum		58,0		
	Leiding	2,0		
	Meldkamer	56,0		
Dienst Regionale Informatie Organisatie		204,0		
	Leiding	3,0		
	Analyse en Onderzoek	34,0		
	Business Intelligence en Kwaliteit	7,0		
	Informatie Knooppunten	62,0		
	Inwinning	32,0		
	Regionale Informatie	54,0		
	RID-WIV	12,0		
Dienst Regionale Operationele Samenwerking		342,0		
	Leiding	3,0		
	Arrestantentaken	129,0		
	Infrastructuur	63,0		
	Regionaal Service Centrum	77,0		
	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing	40,0		
	Regionale Coördinatietaken	30,0		
Dienst Regionale Recherche		418,6		
	Leiding	5,0		
	Generieke Opsporing	110,5		
	Specialistische Ondersteuning	162,5		
	Thematische Opsporing	68,0		
	Vreemdelingenpolitie	72,6		

Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen

## Bijlage 3: gemeenten en basisteams

	RBT Venray/Gennep	RBT Horst/Peel en Maas	RBT Venlo/Beesel	RBT Weert	RBT Roermond	RBT Echt	RBT Brunssum/Landgraaf	RBT Kerkrade	RBT Heerlen	RBT Heuvelland	RBT Maastricht	RBT Westelijke Mijnstreek
Beek												
Beesel												
Bergen												
Brunssum												
Echt/Susteren												
Eijsden/Margraten												
Gennep												
Gulpen/Wittem												
Heerlen												
Horst aan de Maas												
Kerkrade												
Landgraaf												
Leudal												
Maasgouw												
Maastricht												
Meerssen												
Mook en Middelaar												
NederWeert												
Nuth												
Onderbanken												
Peel en Maas												
Roerdalen												
Roermond												
Schinnen												
Simpelveld												
Sittard/Geleen												
Stein												
Vaals												
Valkenburg ad Geul												
Venlo												
Venray												
Voerendaal												
Weert												

Betekenisvolle interventies: begrenzen, beschermen en bekrachtigen

# **Jaarverslag 2013**

## **Politie Eenheid**

### **Limburg**

**Resultaten op gemeenschappelijke  
veiligheidsthema's  
Definitieve versie**





## Voorwoord

Dit is de eerste keer dat de politie Limburg in een jaarverslag verantwoording aflegt over haar inspanningen en resultaten. Hierbij staan de gemeenschappelijke veiligheidsthema's en lokale veiligheid centraal.

Voor de periode 2013 - 2014 is het beleidplan vastgesteld met de titel "Samen doen wat er toe doet! *Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd*". Daarin heeft het Limburgs bevoegd gezag haar opdracht aan de politie vastgelegd.

De verankering op lokaal niveau is onveranderd de peiler van het politiewerk. Dit staat aan de basis van het dagelijks politieoptreden en is het kompas voor de wijze waarop de politie afstemming zoekt en haar rol vervult voor en met haar gezag. In de samenwerking wil de politie een betrouwbare partner zijn en vertrouwen scheppen bij burgers.

Van medewerkers van de politie en van partners waarmee gewerkt wordt aan veiligheid wordt veel gevraagd. Politie mensen doen dat integer, moedig en betrouwbaar in de verbinding met hun partners en de burgers. In een jaar van reorganisatie was het niet altijd eenvoudig de focus op het werk buiten te hebben. Toch is dat gelet op de resultaten wel degelijk gelukt en daar zijn we - gedeeld met onze partners- trots op.

De politiechef

G.J. Veldhuis.



Inhoudsopgave	
Voorwoord.....	1
Inhoudsopgave .....	3
Context van dit jaarverslag.....	5
Korte blik op 2013 .....	7
Toelichting resultaten op de gemeenschappelijke veiligheidsthema's.....	8
Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit .....	8
Aanpak van delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, woninginbraken en geweld (High Impact Crime) .....	8
Veiligheid in de buurt.....	9
Verbetering intake & afhandeling aangiften .....	10
Zorg voor de Jeugd.....	11
Burgerparticipatie .....	11
Integriteit .....	13
Aanpak criminele samenwerkingsverbanden (CSV's).....	13
Aanpak kinderporno.....	14
Aanpak cybercrime.....	14
Aanpak illegale vreemdelingen.....	15
Overige onderwerpen .....	15
Bijlage.....	18



## Context van dit jaarverslag

De politie is dagdagelijks aanwezig in de samenleving en actief in het beschermen van de bevolking desnoods met geweld, in het begrenzen van ongeoorloofd gedrag en in het bekrachtigen van het goede samenleven door bewoners, bedrijven en partners daarin te ondersteunen. De omstandigheden waarin de politie acteert, wisselen en zijn vaak niet te voorspellen. De politie treedt in alle omstandigheden alert en slagvaardig op. In de beleidsprioriteiten en -plannen voor de politie worden onderwerpen benoemd waar we in ieder geval mee aan de slag willen, of wordt aandacht gericht op structurele problemen en de achterliggende oorzaken daarvan. Maar voorop staat dat de politie alert en slagvaardig reageert op zaken die zich voordoen.

Het afgelopen jaar hebben zich verschillende grote zaken voorgedaan, met een grote impact op delen van de Limburgse samenleving en op de collega's die bij die zaken betrokken waren. Gedacht kan worden aan de vermoedens omtrent de aanwezigheid van Sarin-gas in de buurt van Maastricht of het gezinsdrama in Reuver, waarbij een man zijn dochter en zichzelf om het leven bracht. Daarnaast zijn de collega's dagelijks in de weer om andere, maar daarom voor de betrokkenen niet minder ingrijpende zaken tot een goed einde te brengen. Bijvoorbeeld door overvallers op te pakken, winkeliers bij te staan in de aanpak van winkeldieven, ter plaatse te gaan bij woninginbraken en vele meer. Tot slot is de politie voortdurend in de samenleving actief om de bewoners en partners te ondersteunen. Dit jaarverslag wordt gelardeerd met korte berichten uit de pers en interne media waarin een aantal van dit soort zaken naar voren komt. In het goed en adequaat uitvoeren van dat werk ligt de kracht van de politie en dat is de basis voor de bijdrage die de politie kan leveren aan de zorg voor veiligheid in Limburg. Waardering, erkenning en vertrouwen van de bewoners, bedrijven, instellingen en van het gezag hebben daarin hun basis. Nederland kent een politie, die lokaal is verankerd, maar functioneert als één korps. Als de omstandigheden daarom vragen wordt opgeschaald en worden collega's ondersteund waar dat nodig is. De troonswisseling van afgelopen jaar was een voorbeeld van de soepele wijze waarop de samenwerking in de huidige constellatie plaats kan vinden.

De veranderende organisatie was het afgelopen jaar een belangrijk intern thema. De Politie Limburg is een nieuwe entiteit binnen het grotere geheel van

de politie. Nederland kent sinds 1 januari 2013 één politiekorps en als wettelijk kader geldt de Politiewet 2012. De realisatie en tot werking brengen van die nieuwe entiteit en die nieuwe politie is niet een kwestie van één pennenstreek. In het ontwerpplan, het inrichtingsplan en het realisatieplan zijn de contouren van die organisatie verder ingevuld en is een traject geschetst voor die realisatie. Dergelijke plannen zijn ook gemaakt voor de eenheid Limburg. In 2013 is hard gewerkt aan het vormgeven en realiseren van de nieuwe organisatie en de nieuwe manier van werken. Het gaat om opbouwen en inrichten van een nieuwe organisatie, maar ook om het ontwikkelen en eigen maken van nieuwe werkwijzen, afstemmingsvormen en vele meer.

Dit veranderproces doet een groot beroep op de medewerkers van de politie. Enerzijds is er aandacht en energie nodig om de nieuwe organisatie in te richten en vorm te geven en om het transitieproces te doorlopen en anderzijds blijft de dagdagelijkse vraag naar adequaat en goed politiewerk een beroep doen op hen. Voor de individuele medewerkers speelt daarnaast dat ze veelal te kampen hebben met onzekerheid over de nabije toekomst voor wat betreft de plaats in de organisatie, de werkzaamheden, de collega's en dergelijke. Bovendien staat de ontwikkeling van de professie niet stil en worden collega's getraind in nieuwe manieren van werken. In het bijzonder de ontwikkeling van de weerbaarheid, i.c. de mentale krachttraining, raakt vrijwel alle executieve collega's.

De ontwikkelingen en resultaten in dit jaarverslag moeten worden gezien in bovengeschetste context. Een context die gekenmerkt wordt door grote drukte en druk voor de collega's, in omstandigheden die soms zwaar zijn, maar waar het politiewerk buiten centraal blijft staan.



## Korte blik op 2013

Door gezagdragers zijn in het kader van de beleidskaders 2013-2014 onderwerpen benoemd en thema's geformuleerd die prioritair aandacht behoeven of waarin een manier van werken wordt bepleit. Dit is vastgelegd in het plan 'Samen doen wat er toe doet!'; waarin tevens verbinding is gemaakt met de landelijke prioriteiten. Dit jaarverslag gaat in op de ontwikkelingen en resultaten voor de thema's die in dit beleidsplan zijn benoemd.

Als het gaat om het thema overlast en ernstige veel voorkomende criminaliteit valt allereerst op dat ook in Limburg over de hele breedte sprake is van een daling van de criminaliteit. Dat geldt tevens voor de zogeheten High Impact Crimes. Over de hele linie gaat het om een bescheiden daling van ongeveer 5%, maar met name bij overvallen was in 2013 sprake van een forse daling. Ook de gemelde overlast is de afgelopen jaren over de gehele breedte verder teruggelopen.

Bij overvallen, woninginbraken, geweld en straatroof zijn de inspanningen gericht op verhoging van het aantal opgeloste zaken. Over de breedte is een stijging van het aantal afgehandelde verdachten per 100 delicten zichtbaar. Voor de HIC-zaken is in 2013 gestart met het systematisch terugmelden naar de aangevers. Daarnaast wordt op andere wijze gewerkt aan versterken van de dienstverlening met elementen uit het zogeheten dienstverleningsconcept. Ook het slachtofferloket is in dit verband te noemen.

Jeugd blijft een belangrijk thema in Limburg. Dat krijgt aandacht als het gaat om bestrijden van criminaliteit. Zo zijn in 2013 twee criminele jeugdgroepen aangepakt en ontmanteld. Daarnaast wordt door de politie, samen met gemeenten, OM, jeugdzorg en de omgeving aandacht en zorg besteed aan individuele jeugdigen die afglijden en aan het bestrijden en voorkomen van overlast.

Burgerparticipatie is een derde relevant thema binnen Limburg. Daarbij spelen de wijkagenten een belangrijke rol en wordt vanuit de basisteams, in veel gevallen in samenwerking met het lokaal bestuur, op verschillende manieren gewerkt aan ontwikkeling en versterking van samenwerking met burgers. Op de schaal van de eenheid is burgernet een belangrijk middel voor burgerparticipatie. Alle Limburgse gemeenten zijn hierop aangesloten en eind

2013 hadden meer dan 100.000 Limburgs zich aangemeld bij Burgernet (bijna 10% van de bevolking)

Het vierde thema heeft als kop integriteit en dan gaat het om de aanpak van zaken die de (lokale) samenleving ondermijnen. Voor de politie is dat zichtbaar in de aanpak van een aantal criminele samenwerkingsverbanden en een versterking van de ontneming van wederrechtelijk verkregen vermogens. Daarnaast was ook in 2013 sprake van een aantal capitale delicten waar een grootschalig onderzoek noodzakelijk was. Binnen dit thema is drugscriminaliteit en drugsoverlast in de Limburgse setting ook een belangrijk onderwerp. In 2013 werden bijna 600 hennepkwekerijen opgerold.

De belangrijkste resultaten staan vermeld in de bijlage.



## Toelichting resultaten op de gemeenschappelijke veiligheidsthema's

In deze paragraaf worden de ontwikkelingen en resultaten op de gemeenschappelijke veiligheidsthema's toegelicht zoals verwoord in het beleidsplan 2013-2014 "Samen doen wat er toe doet!". Het gaat daarbij om lokale en bovenlokale veiligheidsvraagstukken die in Limburg spelen. Waar dat aan de orde is, zijn deze verbonden aan de landelijke veiligheidsthema's. In de praktijk gaat het altijd om concrete vraagstukken, gebeurtenissen en personen.

### ***Vijf auto's afgepakt in Meijel***

*De collega's van de basiseenheid Peel en Maas troffen een hennepplantage aan in een bedrijfspand in Meijel waarbij ook nog drie oldtimers en twee personenauto's gestald stonden. Omdat bij het ontmantelen van de kwekerij al snel bleek dat er vermoedelijk sprake was van (m)eerdere oogsten waarmee winst gemaakt was van zo'n 70.000 euro werden de vijf auto's meteen 'afgepakt'.*

Binnen de Limburgse context zijn de volgende vier gemeenschappelijke veiligheidsthema's benoemd, te weten:

- Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit
- Zorg voor de jeugd
- Burgerparticipatie
- Integriteit

We gaan hierna in op deze thema's, waarbij we telkens starten met een korte weergave van de kern zoals beschreven in het eerder genoemde beleidsplan.

### **Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit**

*Als het gaat om ernstige veelvoorkomende criminaliteit worden met name woninginbraken en overvallen genoemd als belangrijke thema's die spelen in Limburg. Overvallen spelen deels ook in relatie tot bedrijven en instellingen. Een derde type veelvoorkomende criminaliteit is huiselijk geweld. De aanpak daarvan is altijd gelieerd aan specifieke omstandigheden. Ook in het optreden tegen patsers (of in moderne termen onaantastbaren) is een gezamenlijke aanpak noodzakelijk.*

*Het terugdringen van overlast, zoals verkeersoverlast, zorgwekkende zorgmijders en (drugs)overlast, vraagt veel aandacht.*

### **Aanpak van delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, woninginbraken en geweld (High Impact Crime).**

In 2013 heeft de politie herkenbaar en met prioriteit ingezet op een vermindering van delicten en slachtofferschap ten gevolge van ernstige veelvoorkomende criminaliteit (High Impact Crime (HIC)). Er werden stappen gezet om repressie te verbreden en te versterken, preventief signalerend en adviserend te zijn en initiatieven van overheden, particuliere partijen en burgers te stimuleren. Over het algemeen werd hierbij uitgegaan van een integrale aanpak. In 2013 daalt het aantal HIC delicten in Limburg met 5% ten opzichte van 2012, dit is iets meer dan het landelijk gemiddelde. De geweldsmisdrijven en woninginbraken dalen eveneens met ongeveer 5% en het aantal overvallen verminderde met 33%. Het aantal straatroven daarentegen steeg met 5%. 95% van de burgers die vanaf 1 juli 2013 aangifte deden van woninginbraken werden teruggebeld over de behandeling van hun aangifte. In 2014 geldt deze werkwijze voor alle HIC delicten.

### ***Hoog bezoek voor BOB-kamer en ZSM van de eenheid Limburg***

*De Limburgse BOB-kamer en het bureau ZSM, beiden gevestigd in hetzelfde gebouw aan de Molensingel in Maastricht, kregen woensdag 20 februari belangrijke bezoekers over de vloer. In de ochtend kwam de heer Opstelten, minister van Veiligheid en Justitie op werkbezoek en in de middaguren was de heer Van Nimwegen, lid van het college van procureurs generaal, te gast.*

**Woninginbraken:** Woninginbraken zijn in Limburg de laatste jaren steeds meer toegenomen. Ook in andere delen van ons land is een dergelijke toename te zien, vooral aan de oostgrens. Het toegenomen risico op woninginbraken en de ernst van de gevolgen voor burgers hebben geleid tot een intensivering van de werkwijze van de politie in de bestrijding daarvan.

Het aantal door de politie afgehandelde verdachten van woninginbraken is de laatste drie jaar toegenomen. Het doel om per 100 misdrijven 7 verdachten af de handelen is nagenoeg gehaald. Niet alleen de politie, maar ook het lokaal bestuur, maatschappelijke organisaties en bewoners zelf zijn actief in de strijd tegen woninginbraken. Naast

de repressieve aanpak leidt dit tot toegenomen waakzaamheid, meer aandacht voor preventie etc. In 2013 is het aantal woninginbraken in Limburg met ongeveer 5% afgenomen.

**Geweld:** Onder geweld worden begrepen bedreiging, mishandeling en openlijk geweld tegen personen. In de strijd tegen openlijk geweld is de zorg voor veiligheid in uitgaansgebieden een belangrijk aspect. Het lokaal bestuur, (horeca)ondernemers, politie en andere instanties hebben de afgelopen jaren intensief samengewerkt op dit vlak. Mede hierdoor is de afgelopen jaren het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven sterk (ruim 15%) gedaald. Het aantal afgehandelde verdachten per 100 delicten bedraagt 57,7. Hiermee is ook de landelijke prestatie norm van 58 nagenoeg gerealiseerd. Verdachten van openlijk geweld tegen personen worden in vrijwel alle gevallen door de politie aangehouden en afgehandeld.

#### **Uitzonderlijke hoeveelheid grondstoffen drugs aangetroffen**

*Naar aanleiding van een groot onderzoek hebben collega's uit Venlo donderdagavond op de A67 een grote hoeveelheid van de stof Apsaan aangetroffen in een vrachtwagen. Aanleiding voor het onderzoek was aantreffen en in beslagname van meer dan 10.000 kilo Apsaan in een bedrijfsloods te Venlo op 29 januari. Apsaan dient als grondstof voor het produceren van synthetische drugs.*

**Huiselijk geweld:** Ongeveer twee derde van de geweldsmisdrijven wordt door de politie geduid als huiselijk geweld. Bij huiselijk geweld gaat het vaak om mishandelingen en bedreigingen. De ernst van dit soort delicten raakt alle personen in de samenlevingsvorm of relatie van dader(s) en slachtoffer(s). De inspanningen van de politie bij huiselijk geweld, hulpverlening, bestuur en justitie zijn groot. Politie en hulpverleners worden vaak geconfronteerd met multi-problematiek in (gebroken) gezinnen.

**Straatroof:** Straatroven vinden in Limburg overwegend plaats in grotere steden zoals Maastricht (113 in 2013), Sittard-Geleen (55 in 2013), Heerlen (32 in 2013) en Venlo (26 in 2013). Het totaal aantal straatroven over 2013 bedroeg 320 en het aantal aangehouden verdachten 109. De buit is regelmatig een smartphone. Straatroven vinden in het publieke domein plaats en zijn zeer pregnant in het publieke beeld. De impact op veiligheidsbeleving is groot en het belang van een doeltreffende aanpak door politie, OM en lokaal bestuur is evident.

**Overvallen:** Het aantal overvallen bedroeg in 2013 in Limburg in totaal 128 en lag daarmee een stuk lager (1/3) dan in voorgaande jaren. Het aantal overvallen op particulieren (over het algemeen in hun woning) bedroeg in 2013 60. In enkele gevallen is er een relatie met het criminele circuit, bijvoorbeeld via hennep en/of drugs. Over het algemeen zijn oudere burgers relatief vaak het slachtoffer. De detailhandel en horeca zijn in 2013 minder overvallen dan in 2012. De ernst van dit delict en de gevolgen voor slachtoffers zijn ingrijpend en soms levensbedreigend. De politie zet zich volop in om overvallen terug te dringen door daders met hun handelen te confronteren. Op de 100 overvallen handelde de politie 64 verdachten af, dat is meer dan in 2012 (54) en hoger dan het landelijk gemiddelde.

#### **Prima aanhouding in vrije tijd: heterdaadkracht!**

*Twee collega's van het BT Maastricht hebben in de nacht van donderdag op vrijdag een voortreffelijke aanhouding gedaan.*

*Terwijl ze na een gezellig samenzijn thuis werden afgezet hoorden ze dat in een woning werd ingebroken. Hierop besloten beiden samen in te grijpen. Het betrof drie daders; twee wisten te vluchten en gooiden hierbij ook met een baksteen naar een van de agenten, die op de borst werd geraakt. Ook gooide men een koevoet naar beiden. Het lukte beide collega's om één van de verdachten aan te houden. Dit ging met enig geweld gepaard. De aangehouden verdachte bleek een goede bekende van de politie.*

#### **Veiligheid in de buurt**

Binnen de eenheid Limburg is het afgelopen jaar gewerkt aan de verdere inzet van de gebiedsscan criminaliteit & overlast (GCO), nadat hiermee de afgelopen jaren op verschillende manieren ervaring is opgedaan. Met de gebiedsscan, die vanaf 2013 als standaard geldt binnen de politie, worden op lokaal niveau de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van overlast en criminaliteit in kaart gebracht. Onderdeel van de standaard is dat overal dezelfde systeembronnen en datadefinities worden gebruikt. Bij de uitvoering van de GCO zijn de behoefte en de context van de lokale teams maatgevend en is de chef basiseenheid verantwoordelijk en leidend in het proces. In het voorjaar van 2014 worden de resultaten besproken met het lokaal bestuur.

#### **Overlast**

De door de politie geregistreerde overlast in Limburg loopt al een aantal jaren terug. In 2013 ging het nog over 9.067 gevallen. Ook de meldingen van

jeugdoverlast nemen sterk af. De geregistreeerde overlast door personen die overspannen zijn, dan wel in de buurt dusdanig verstorend gedrag vertonen waarbij politiebemoeienis gewenst of nodig is, neemt echter toe. Dit wordt door wijkagenten bij de voorbereiding van de gebiedscans vaak als probleem in de wijk opgemerkt.

#### **Persconferentie onderzoek Amby-Maastricht**

*Tijdens een druk bezochte persconferentie gaven burgemeester Onno Hoes, Hoofdofficier van Justitie Roger Bos en politiechef Gery Veldhuis zondagavond om 19.00 uur uitleg over het verloop van het onderzoek, dat afgelopen dagen heeft plaatsgevonden in Amby-Maastricht.*

*Uit informatie was naar voren gekomen dat mogelijk de vloeistof Sarin in een buitengebied van Maastricht, de Bodemsweg in Amby, begraven zou zijn. Sinds zaterdagavond heeft daar een zoekactie plaatsgevonden. Maandagavond is het onderzoek in Amby gestaakt. Er is geen stof aangetroffen. Het strafrechtelijk onderzoek wordt voortgezet*

#### **Verbetering intake & afhandeling aangiften**

De politie in Limburg wil aanspreekbaar en bereikbaar zijn. Het tijdig reageren op meldingen en uniforme dienstverlening bij aangiften zijn maatgevende onderwerpen daarbij.

**Bereikbaarheid en reactie op (nood)meldingen:** De norm om 80% van de oproepen voor het Landelijk Toegangsnummer Politie (0900-8844) binnen 20 seconden te beantwoorden is gerealiseerd. In 2013 werd 84% van alle oproepen binnen 20 seconden beantwoord. Dit is een lichte toename ten opzichte van 2012. Het betrof in 2013 in totaal 406.824 oproepen.

De norm om bij noodhulp prioriteit 1 meldingen binnen 15 minuten ter plaatse te zijn is in 2013 in 85% van de meldingen gehaald. Dit is weliswaar een daling ten opzichte van 2012 (96%), maar voldoet ruimschoots aan de landelijke norm. In 77% van de prioriteit 2 meldingen bleef de reactietijd binnen de 30 minuten. Het resultaat is gelijk aan dat van 2012. Dit is nagenoeg gelijk aan de norm van 80%.

**Betere dienstverlening:** De politie wil de dienstverlening aan burgers, bedrijven en instellingen in Nederland verbeteren. De politie hanteert daarbij één dienstverleningsconcept, waarin de dienstverleningsprocessen zijn gestandaardiseerd, maar maatwerk mogelijk blijft als de situatie daarom vraagt.

De eenheid Limburg heeft in 2013 een start gemaakt met het inwerking brengen van het dienstverleningsconcept. Onderdeel hiervan is de toegankelijkheid van de politie door dienstverlening via meerdere kanalen aan te bieden. Dit betreft ook de wijze waarop via internet meldingen van incidenten of klachten kunnen worden gemeld. Er kan inmiddels op verschillende manieren aangifte worden gedaan, zoals op locatie, na afspraak aan het politiebureau, via internet en telefonisch. Ook het terugbellen van aangevers van woninginbraak is een onderdeel van het dienstverleningsconcept

Op initiatief van de minister van V&J kunnen slachtoffers van geweld aangifte/verhoor onder nummer doen. Deze mogelijkheid is vooral bedoeld voor medewerkers met een publieke taak, zodat zij vaker en eerder aangifte doen. Dankzij deze nieuwe mogelijkheid wordt de anonimiteit van het slachtoffer of de getuige gewaarborgd en kunnen represailles van de verdachte beter worden voorkomen.

#### **Drukke en bijzondere briefing Roermond**

*Woensdagmiddag was het drukker dan normaal in het bureau in Roermond. Meer dan 50 'collega's' op de briefing. De spanning was voelbaar. Een grote actie in de Roermondse binnenstad was de aanleiding, maar wat voor een actie was het eigenlijk?*

*Het was de eerste echte inzet van de Politiekids. In totaal 55 jongens en meisjes gingen de binnenstad in om aandacht te vragen voor zakkenrollerij. Er was veel winkelend publiek. De politiekids attendeerden de bezoekers van de binnenstad op de risico's van zakkenrollers. "Het was leerzaam", vertelt een politiemedewerker. "De kinderen en de ouders, maar ook wij zijn erg enthousiast." De actie duurde een uur. In die tijd deelden de kids 175 flyers uit met daarop tips om zakkenrollerij te voorkomen. De actie was opgezet door een medewerker van de eenheid Roermond, de wijkagent binnenstad en aanspreekpunten voor Politiekids. De gemeente participeerde vanuit de samenwerking binnen het project Politiekids.*

**Slachtofferloket:** Eind 2012 is het slachtofferloket van politie en OM van start gegaan. Bij dit loket kunnen alle slachtoffers terecht met vragen over de voortgang en behandeling van zaken waarin zij betrokken of partij zijn. De kwaliteit van de geboden informatie en service wordt bijzonder gewaardeerd. Het loket geeft intern signalen, wanneer zaken voor slachtoffers onduidelijk blijven of stagneren.

## Zorg voor de Jeugd

*Bij gemeenten wordt vooral de overlast door de jeugd als probleem gezien. In de praktijk is dit veelal verbonden met de aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden. Ook alcohol- en drugsproblematiek en bestrijding daarvan maken onderdeel uit van de aanpak. Afhankelijk van de lokale setting zal de aanpak op maat worden ingevuld. In voorkomende gevallen zal daarbij een link te maken zijn naar vormen van ondermijning (bijvoorbeeld bij handel in drugs). De diender op straat speelt daarop in op het moment dat het zich voordoet. De aanpak van probleemjongeren is een belangrijk aspect. De veiligheidshuizen, maar ook de politie in de buurt spelen een belangrijke rol in de adequate aanpak van de hieruit voortkomende problemen.*

Als het gaat om het terugdringen van overlast door jeugd en jeugdcriminaliteit ligt de regierol bij gemeenten. Alle gemeenten in Limburg hebben dit als prioriteit in het lokale veiligheidsbeleid benoemd. De politie is op lokaal niveau een belangrijke partner in de aanpak van deze problematiek. In alle huidige basisteams zijn politieagenten met het taakgebied jeugd werkzaam. Zij vormen voor de omgeving, gemeenten, veiligheidshuizen en jeugdzorg een vaste verbinding voor de taakuitvoering. Door de politie aan partners uitgebrachte zorgmeldingen bevatten serieuze signalen om een actieve zorgverlening te starten of te intensiveren.

### 'Kleur Gennep blauw'

*Op donderdag 20 juni hielden collega's in Gennep een actiedag die was gericht op aandachtspunten die burgers bij de wijkagenten aanleverden en speerpunten vanuit de basiseenheid zelf. Twee studenten organiseerden de controle, die de naam 'Kleur Gennep blauw' meekreeg.*

**Jeugdgroepen:** Bij de laatste meting in 2013 volgens de Beke-methodiek zijn 56 hinderlijke, 18 overlastgevende en 2 criminele jeugdgroepen in beeld gebracht, die op het moment van meting als zodanig gekwalificeerd konden worden. De politie brengt de jeugdgroepen jaarlijks in beeld. Vervolgens bespreekt de chef van het basisteam de uitkomsten met een advies in de lokale driehoek om waar nodig tot een gezamenlijke aanpak te komen van geprioriteerde groepen. Het aantal hinderlijke en overlastgevende jeugdgroepen daalt ten opzichte van voorgaande jaren. Criminele jeugdgroepen worden door de politie aangepakt in samenwerking met andere partners. Hierbij is steeds vaker sprake van een integrale aanpak, waarbij het Openbaar Ministerie de regie heeft over de

opsporing en vervolging en de gemeente over de totaalaanpak. De nadruk ligt veelal op de persoonsgerichte aanpak van de individuele groepsleden en steeds vaker wordt ingezet op een combinatie van maatregelen op de diverse leefgebieden van de betrokkene. Ook bij de aanpak van de overige problematische jeugdgroepen levert de politie daar waar nodig een bijdrage vanuit haar kerntaken onder regie van de gemeente.

### Knuffels voor de politie in Hoensbroek

*De communicantjes van zeven basisscholen in Hoensbroek en Heerlen hebben, woensdag 19 juni, knuffels aan de politie in Hoensbroek aangeboden. De politie kan deze knuffels geven aan kinderen die ze treffen tijdens het werk, om te troosten.*

*Het is traditie dat de communicantjes van de zeven basisscholen zakgeld sparen voor een goed doel. Dit jaar hebben ze zich bedacht om van het geld knuffels te kopen voor kinderen die ongewild en ongevraagd met de politie in aanraking komen. De politie kan deze knuffel als troost aan het kind geven. Voor ruim € 255 hebben de kinderen kindvriendelijke knuffels gekocht en deze overhandigd aan de CBE..*

In 2013 zijn criminele jeugdgroepen aangepakt in de gemeenten Roermond en Peel Maas. Deze aanpak is afgestemd met het gezag, waarbij meerdere verdachten zijn aangehouden.

**Criminaliteit door jeugdigen:** In meer dan een derde van alle gevallen is een verdachte een jeugdige in de leeftijd van 12 tot en met 24 jaar. Jeugdigen zijn vaker dader en slachtoffer van delicten dan volwassenen. Het aandeel minderjarige jeugdigen is daar een beperkt deel van. Het aantal jeugdige verdachten is de afgelopen jaren sterk teruggelopen. Het aantal HALT-afdoeningen in verhouding tot het aantal jeugdige verdachten is in 2013 op eenzelfde niveau gebleven als in het jaar 2012.

**Overlast:** De geregistreerde jeugdoverlast is de afgelopen jaren gedaald. Deze daling heeft ook in 2013 doorgezet.

## Burgerparticipatie

*Vanuit de gemeenten wordt aangegeven dat men, samen met de politie en anderen, wil werken aan versterking van burgerparticipatie als het gaat om de veiligheidsaanpak. De afgelopen jaren zijn in beide politieregio's verschillende*

*initiatieven op het gebied van burgerparticipatie geweest. Het ligt in de rede om die lijn de komende tijd door te zetten. Daarbij voert de politie actief beleid om vrijwilligers en vrijwilligers aan te trekken en te betrekken bij politiewerk.*

*Het oordeel van de burger over veiligheid en politie (Veiligheidsmonitor Rijk):* In Limburg is de door de burgers ervaren veiligheidsbeleving in 2013 op hoofdlijnen ongeveer gelijk aan die in 2012. Overigens is de ervaren onveiligheid in Limburg hoger dan het landelijke gemiddelde. Het aantal mensen dat tevreden is over het functioneren van de politie in de buurt en in het algemeen blijft achter bij het landelijk gemiddelde.

#### **XTC-lab aangetroffen in woonwijk**

*Woensdagmorgen werd melding gemaakt van het aanwezig zijn van een XTC-laboratorium in de woonwijk Malberg te Maastricht. Naar aanleiding hiervan en gezien de gevaarstelling van een in werking zijnde lab in een woonwijk, is de recherche meteen in actie gekomen.*

*Ontwikkeling van wijkagenten in basisteam:* In alle teams zijn wijkagenten. Zij vormen de spil in de verbinding tussen de politie en het gebied en zijn cruciaal in de uitvoering van het lokale veiligheidsbeleid. De politie in Limburg heeft een traject ingezet gericht op de verdere ontwikkeling en professionalisering van de functionaliteit wijkagent. Dit programma gaat uit van twee peilers te weten: a. de rolinvulling en inbedding van de wijkagent in de veranderende interne en externe context en b. professionalisering van het vak van wijkagent. Bij het laatste valt te denken aan deelname door alle wijkagenten aan de toegesneden opleiding om wijkagenten beter toe te rusten op hun taak. Inmiddels zijn 110 wijkagenten in opleiding of hebben deze opleiding afgerond.

*Burgerparticipatie vanuit basisteams:* In alle robuuste basisteams werd aandacht besteed aan samenwerking met burgers, gemeenten, woningverenigingen, welzijnswerk, jeugdzorg en andere veiligheidspartners. We noemen hieronder enkele voorbeelden. In Maastricht, Brunssum en Venray werd de ontwikkeling van veilige buurten teams voortgezet. In Venray is naast een uitbreiding van het aantal wijken, verbinding gelegd met maatschappelijke ondersteuning en is een wijkverpleegkundige aan het team toegevoegd. In enkele andere gemeenten, zoals Landgraaf en Heerlen is begonnen met de ontwikkeling van veilige buurtenteams. In Venlo werd een project opgezet waarbij wijkverpleegkundigen met behulp van burgernet 24 uur per dag als ogen en oren van de politie

fungeren. In Roermond werd een project uitgevoerd waarbij een aantal wijkbewoners werd uitgenodigd om individueel met de wijkagent -al of niet geüniformeerd- op dienst te gaan. Wijkbewoners vertelden hierbij aan de wijkagent wat zij belangrijke aandachtspunten vinden voor de politie. In de gemeente Echt-Susteren werd een preventieproject uitgevoerd, waarbij in alle woonkernen de samenwerking met burgers werd gezocht om woninginbraken te voorkomen. In verschillende eenheden, waaronder Kerkrade, werden met behulp van een 'politiecaravan' in de wijken ontmoetingsavonden op straat georganiseerd om met buurtbewoners te spreken over de veiligheid en leefbaarheid van de wijk.

#### **Klapper voor DOEN-team in Heerlen**

*Bij een controle van een woning vorige week in Hoensbroek, werd uiteindelijk een aanzienlijk geldbedrag ontdekt. In de woning bleek namelijk, naast enkele hoeveelheden soft en hard drugs, veel contant geld verstopt te zijn. Bij controle van een bankrekening bleek de verdachte daar nog eens € 450.000,00 op te hebben staan.*

Ook is er een werkwijze ontwikkeld waarmee Burgernet de verbinding tussen wijkagent en burger kan ondersteunen, met als doel de burger meer bij veiligheid te betrekken. In 2014 kan Burgernet zodoende gebruikt worden als communicatiemiddel voor de wijkagent in zijn wijk.

*Burgernet:* In 2013 zijn Burgernet Zuid Limburg en Noord- en Midden Limburg gefuseerd tot Burgernet Limburg. Alle 33 Limburgse gemeenten zijn momenteel aangesloten bij Burgernet. Op 31 december 2013 hadden zich in de provincie Limburg 105.523 (9.4 %) personen aangemeld bij Burgernet. Dit betekent dat het beoogde deelnamedoel van 7 % ruimschoots is bereikt. In 2013 werden in Limburg 436 burgernetacties uitgezet, waarvan 174 in Zuid Limburg en 262 in Noord- en Midden Limburg. Hiervan hebben 43 acties geleid tot een direct succes en 190 tot een maatschappelijk succes (= actie succesvol afgesloten maar zonder direct toedoen van een deelnemer Burgernet). Burgernet is het afgelopen jaar vooral ingezet voor ondersteuning bij vermissingen en naar aanleiding van heterdaadsituaties bij woninginbraken en overvallen. In 2013 is ook een pilot uitgevoerd om studenten en ondernemers te werven voor Burgernet. Studenten van het Arcus College uit Heerlen hebben onderzocht hoe studenten voor Burgernet kunnen worden geworven. Dit leidde tot aanmelding van 287 studenten. De ervaringen zijn positief en in 2014 worden deze activiteiten gecontinueerd.

In 2013 werd tevens de Burgernet App geïntroduceerd. Hierdoor kunnen burgers in heel Nederland burgernetberichten ontvangen. In 2013 is Burgernet Limburg geïntroduceerd via Facebook. De facebookpagina 'Burgernet Limburg' wordt gemiddeld per week 37.554 maal bekeken. Op deze manier ontvangen burgers extra informatie, die niet via het reguliere Burgernetkanaal wordt verspreid. In 2013 werd gestart met een 'nieuwsbrief Burgernet'. In 2014 wordt deze verbeterd, om gemeenten en politie een (zelfstandig in te zetten) communicatiemiddel te bieden.

#### **Caravan met politiestriping levert gespreksstof op**

*De wijkagent van het Rolduckerveld in Kerkrade wilde wel eens wat anders. Hij heeft veel contacten in de wijk en gebruikt daarbij ook Facebook en Twitter. Maar een goed gesprek in de wijk, vooral met die bewoners die je wat minder ziet en spreekt, zou echt mooi zijn. En dus verspreidde de wijkagent begin september 2013, samen met een collega, 1600 flyers in zijn wijk met de tekst dat hij op twee woensdagavonden in september vanaf 18.00 uur tot 20.00 uur samen met een collega in de wijk zou staan op een tweetal bekende locaties.*

### **Integriteit**

*Een laatste belangrijke prioriteit is integriteit in de brede zin. Het gaat om de aanpak van zaken die ondermijnend zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij is de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel, maar ook strafrechtelijke onderzoek naar handel in verboden middelen, mensenhandel en witwaspraktijken verdienen aandacht. Ook de bestrijding van kindporno, cybercrime en zware milieucriminaliteit vallen hieronder.*

Op veel terreinen worden inspanningen geleverd om ondermijning van maatschappelijke orde tegen te gaan en aan te pakken. De politie staat daarin niet alleen en werkt actief samen met (inter)nationale partners. De keuzes van onderwerpen en inzet komen in stuurgroepen met daarin een vertegenwoordiging van het gezag tot stand.

#### **Aanpak criminele samenwerkingsverbanden (CSV's)**

*Aanpak van Criminele organisaties:* In 2013 zijn 21 Criminele Samenwerkingsverbanden onderzocht. Van een CSV is sprake wanneer het verband bestaat uit minimaal twee personen, waarbinnen sprake is van

structurele samenwerking, en waarbij de verdachten delicten plegen die wettelijk met vier of meer jaren vrijheidsstraf worden bestraft en mede gericht zijn op financieel gewin (criminele winst, wederrechtelijk verkregen voordeel of vermogen). Alle aangepakte criminele samenwerkingsverbanden opereerden grensoverschrijdend en hebben activiteiten in meerdere landen. In de onderzoeken naar CSV's is succesvol samengewerkt met (inter)nationale partners.

#### **Welkom aan nieuwe vrijwilligers in Heerlen**

*Dinsdag werden vier nieuwe vrijwilligers welkom geheten door de regionaal coördinator politievrijwilligers. Na de formele aanstelling die plaatsvond onder het genot van een kop koffie en vlaai was er ook een fotomoment. De nieuwe vrijwilligers zullen als gastheer aan het DB te Heerlen te werk worden gesteld.*

*Financiële recherche (finrec) en afpakken:* Criminaliteit heeft vaak een financieel motief. De politie gaat in de komende jaren extra expertise en capaciteit organiseren en inzetten om financiële criminaliteit op te sporen en aan te pakken. Bij financieel onderzoeken betreft het fraude, witwassen, bank- en verzekeringsfraudes of het blootleggen van door criminaliteit verkregen vermogens. Om afpakken en ontnemen van crimineel verkregen vermogen beter te kunnen uitvoeren verlenen financiële experts ondersteuning bij strafrechtelijke onderzoeken. Verder richt de politie haar informatieorganisatie in met deskundigheid op het gebied financiële analyse, zodat opsporen effectiever kan plaatsvinden. Een deel van bij de politie ter kennis gekomen gevallen van fraude wordt onderwerp van strafrechtelijk onderzoek door de politie. Een deel wordt voorgelegd aan bestuursorganen of andere instanties zoals de Belastingdienst, met het doel bestuurlijke boetes of andere maatregelen toe te passen. Soms gebeurt beide. Bij fraudes van sociale verzekeringswetgeving of subsidies worden andere instanties, via het RIEC, geïnformeerd. Specialisten van het bureau financiële recherche deden onderzoeken waarbij in 2013 voor een bedrag van € 3.567.000,- beslag kon worden gelegd. Daarnaast zijn er andere ontnemingsvoorstellen berekend, waardoor de totale waarde van het beslag voor het parket Limburg opliep tot € 7.533.536. Dit leidde bij het OM tot een incassobedrag ontnomen vermogen en verbeurdverklaring van € 2.100.006,--.

*Drugscriminaliteit en overlast:* De drugsproblematiek in Limburg is structureel van aard en heeft een grote impact op de veiligheid en veiligheidsbeleving in ons gebied. De aanpak van deze problematiek vergt een grote inzet van politie, bestuur en OM. Alle soorten drugscriminaliteit en -overlast zijn in Limburg aanwezig. De teelt van hennep is in Limburg breed verspreid en is de laatste jaren steeds verder geprofessionaliseerd. Teelt voor eigen gebruik wordt maar sporadisch aangetroffen. In 2013 registreerde de politie in Limburg 1.250 meldingen die mogelijk betrekking hebben op hennepsteelt. Vooral in de grotere Limburgse steden vindt illegale hennepsteelt plaats. In 2013 is 599 keer tegen illegale hennepsteelt opgetreden waarbij 464 personen als verdachte zijn aangehouden. In Limburg wordt meer overlast van drugs ervaren dan in de rest van het land. De meeste meldingen hebben betrekking op de ervaren overlast door drugshandel in de eigen buurt.

#### ***In gesprek met de burger in Pey-Echt***

*Op zaterdag 19 oktober kwamen de wijkagenten in Echt-Oost nadrukkelijk in gesprek met burgers in hun wijk. Ook andere leden van het wijkteam, deden in de ochtend ook fanatiek mee, terwijl een medewerkster van meldkamerbeheer aanwezig was om burgernet te promoten.*

*Moord, doodslag en andere levensbedreigende delicten:* In 2013 zijn 23 grootschalige onderzoeken in uitvoering geweest naar delicten waarbij 10 personen door moord of doodslag om het leven zijn gekomen. In een casus is het onderzoek overgedragen aan de Duitse politie.

*Diefstal motorvoertuigen:* Het aantal diefstallen van auto's in Limburg is in vergelijking met andere regio's hoog. De meeste diefstallen vinden plaats in de Zuid Limburgse steden Maastricht (343), Heerlen (248), Sittard-Geleen (182) en Kerkrade (119). In deze steden hebben in 2013 ruim 45% van alle diefstallen van motorvoertuigen plaats gevonden. Combinatie van woninginbraak met diefstal van motorvoertuig (als buit) komt met wisselende frequenties voor. Vooral duurdere type auto's van de merken BMW en Audi worden relatief veel gestolen. In 2012 en 2013 is onder meer ingezet op het bestrijden van criminele samenwerkingsverbanden die zich bezig hielden met diefstallen van (dure) auto's en ladingdiefstallen.

In 2013 is het aantal diefstallen uit en vanaf auto's gedaald. Deze daling bedroeg over de laatste vijf jaar 35%. Er zijn in 2013 in totaal 120 verdachten afgehandeld tegenover 81 in 2012.

#### ***Roermondse vondeling heeft zusje in Duitsland.***

*De baby die op 18 juni van dit jaar is gevonden in Maasniel even na 06.00 uur in de ochtend op een groenstrook bij de hoek van de Broekhin-Zuid en de Wilhelminalaan (gemeente Roermond) heeft een zusje.*

#### **Aanpak kinderporno**

Voor de bestrijding van kinderporno en kinderseksstoerisme gelden landelijke uitgangspunten. De problematiek vraagt een hoogwaardige deskundigheid en stelt hoge eisen aan afstemming in de behandeling en (landelijke) sturing op uitvoering. Politie en OM onderscheiden bij kinderporno het bezit of toegang tot, verspreiding, productie en misbruik (slachtoffers). Aanvankelijk is veel aandacht besteed aan downloaders wegens verboden bezit en toegang. In de loop van 2013 is de focus verlegd naar verspreiders, producenten en slachtoffers. Landelijk is ingezet op 150 fte specialisten kinderporno en kinderseksstoerisme. De eenheid Limburg heeft de inspanningsverplichting om 8 fte beschikbaar te hebben. Deze verplichting is in 2013 grotendeels ingevuld (6.7 fte + 1 operationeel specialistisch coördinator). Het Limburgse team stelde in 2013 in totaal 42 onderzoeksdossiers op tegen 43 verdachten. Deze verdachten zijn bij het OM aangeboden voor vervolging.

#### **Aanpak cybercrime**

Versterking integrale aanpak cybercrime: Steeds meer mensen worden slachtoffer van vormen van oplichting, pesten en bedreigingen via digitale media. De politie heeft in 2013 verdere stappen gezet om hierop te anticiperen. De afdeling Digitale recherche verricht forensisch digitaal onderzoek aan veilig gestelde gegevensdragers en netwerken. In 2013 zijn rechercheurs getraind in digitaal opsporen om de bewustwording over cybercrime te stimuleren. Versterking en verbreding van deskundigheid om cybercrime beter aan te pakken is bij de verdere inrichting van de eenheid Limburg een belangrijk aandachtspunt.

## Aanpak illegale vreemdelingen

Illegaliteit en criminele vreemdelingen: Het vreemdelingtoezicht en handhaving richten zich op het minimaliseren van illegaal verblijf, waaronder het voorkomen en het tegengaan van onrechtmatig verkregen verblijf, bijvoorbeeld door fraude. De bestrijding van mensenhandel en illegale prostitutie vormen hierbinnen belangrijke thema's, wat vorm en inhoud krijgt door toezicht en opsporing (zie ook CSV's). Het aantal overdrachtdossiers in 2013 bedraagt 139. Het percentage identiteitsonderzoeken dat geregistreerd staat in het vreemdelingenregistratiesysteem (PSH-V) en voldoet aan de kwaliteitseisen is sterk toegenomen, namelijk van 64% in 2012 naar 93% in 2013. Hiermee zit de eenheid boven de landelijke norm van 87%.

Het aandeel van het aan het OM aangeboden processen-verbaal waarbij een niet-Nederlander voorzien was van een V-nummer was in 2013 65%, in 2012 63%. Dit V-nummer dient bij alle niet-Nederlanders in het proces-verbaal te zijn vermeld.

### **Integrale Transport Controle (ITC) in de Eenheid Limburg**

*Het Team Verkeer heeft dinsdag 29 oktober de tweede Integrale Transport Controle die voor dit jaar gepland was, uitgevoerd.*

*Voor 2014 is het de bedoeling om tien ITC-controles uit te voeren. De organisatie van de controles ligt bij het team Verkeer in samenspraak met diverse onderdelen van de Eenheid Limburg. Er werkten zes externe partners mee aan deze controle.*

## Overige onderwerpen

**Verkeersveiligheid en -overlast** : In Limburg worden dagelijks verkeerscontroles uitgevoerd. Controles vinden zoveel mogelijk plaats op locaties waar het ongevalrisico groot is, burgers problemen ervaren of waar veel verkeersoverlast kan optreden. Verkeersveiligheid en beperking van gevolgen bij aanrijdingen staan voorop. Sommige controles vinden plaats in samenwerking met andere handhavende organisaties. Bestuurders, inzittenden en voertuigen worden aan controles onderworpen. Dit leidt tot bekeuringen, executie van geldboetes, onttrekkingen van voertuigen of goederen aan het verkeer of verhaal van openstaande belastingen.

In Limburg hebben zich in 2013 30 dodelijke aanrijdingen voor gedaan waarbij 37 slachtoffers zijn gevallen. In 2012 waren dit 44 aanrijdingen met 56 slachtoffers.

**Dierenpolitie:** In de eenheid Limburg zijn 15 medewerkers opgeleid voor de politietak dierenwelzijn. Nationaal is er een meldpunt dierenleed (tel. 144). Dit meldpunt is in 2013 759 maal gebruikt om contact te leggen met dierenpolitie in Limburg. In 686 van die gevallen maakte men melding van dierenleed of - mishandeling. In veel situaties van dierenwelzijn is er een verband met sociaal maatschappelijke problematiek zoals armoede en geweld. De politie werkt actief samen met de landelijke inspectiedienst, de Nederlandse voedsel- en warenautoriteit, dierenartsen en dierenbescherming.

### **Twee doden bij gijzeling in Reuver**

*In de Limburgse plaats Reuver, tussen Venlo en Roermond aan de Duitse grens, zijn bij een gijzelingsdrama twee doden gevallen. Een man had zijn 3-jarige dochtertje in een huis gegijzeld. Toen de politie het huis binnen viel, vonden ze twee doden: de vermoedelijke dader en het dochtertje.*

*Voor de gijzeling schoot de man zijn ex, een vrouw geboren in 1987, op straat in het been, waarna hij zich met hun dochtertje in een nabijgelegen huis verschanste. Na een dag onderhandelen is de politie rond 15 uur vanmiddag het huis binnen gevallen. Daarbij vonden ze twee doden: het dochtertje en de man zelf - beiden zijn vermoedelijk door kogels om het leven gekomen.*

**Geweld tegen politie:** Het geweld tegen politieambtenaren (GTPA) is voor medewerkers van de politie een belangrijk onderwerp. Dit is een onderwerp waar veel aandacht aan wordt besteed. In 2013 waren er 277 incidenten. Dit aantal is lager dan in 2012 (326). De aanpak van geweld tegen politieambtenaren krijgt mede vorm in de inspanningen gericht op het versterken van de weerbaarheid van politieambtenaren. Binnen de politie loopt al enige tijd het programma professionele weerbaarheid, dat zich hierop richt. Een belangrijk element hierin was in 2013 de zogeheten mentale krachttraining, waarmee politiefunctionarissen in de frontlinie beter worden toegerust op hun taak.

**Agressie en geweld tegen werknemers met publieke taak:** Veilige Publieke Taak: De omvang van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak waarvan melding is gedaan bij de politie bedroeg in de jaren 2011 - 2013



respectievelijk 91, 71 en 76. Om de rol op gebied van de Veilige Publieke Taak te vervullen, kent de politie een contactpersoon voor andere (publieke) organisaties, die ook met dit vraagstuk te maken kunnen hebben.

*Milieu:* Milieu beslaat een breed scala aan soorten delicten. In 2013 zijn meerdere grotere onderzoeken en handhavingactiviteiten uitgevoerd. Hierbij betrof het de sanering en verwijdering van asbest, de illegale handel en het bezit van vuurwerk, het kappen van bomen, stropen van wild en verontreinigingen van water en bodem. In één onderzoek werd ongeveer 700 kg illegaal vuurwerk in een rijtjeswoning in een woonbuurt aangetroffen, waarbij bewerking van vuurwerk in de woonruimte plaats vond. In een ander onderzoek werd op één plaats 100 kg vuurwerk, 25 kg amfetamine en een groot geldbedrag aangetroffen en in beslag genomen. Er is opgetreden tegen bedrijven vanwege het niet naleven van omgevingsvergunningen en het verwerken van verontreinigd baggerslib in de Maas. In de periode voorafgaande aan en tijdens de jaarwisseling is het vuurwerkproject uitgevoerd om overlast en gevaarstelling door handel, bezit en gebruik van vuurwerk, vaak door jeugdigen gepleegd tegen te gaan. Daarbij is ongeveer 1.000 kg vuurwerk in beslag genomen.

#### **ME bij weghalen caravan op woonwagenkamp Venlo**

*In Venlo is ME ingezet bij het weghalen van een caravan op een woonwagenkamp aan de Bisschop Hoensbroeckstraat. Naast de ME'ers zijn ook politieagenten bij de actie betrokken. In totaal gaat het om tientallen ME'ers en agenten. De politie heeft dinsdagavond nog twee personen aangehouden op verdenking van betrokkenheid bij de openlijke geweldpleging. In totaal zijn er nu zeven personen aangehouden nadat deze vanmiddag het gebouw van woningstichting Woonwenz in Venlo hadden bestormd, waarbij een drietal beveiligers en een politiemedewerker werden mishandeld*

*RTIC:* Met het Real Time Intelligence Centre (RTIC) is in 2012 een start gemaakt en afgelopen jaar is dit verder doorontwikkeld. Het RTIC levert de politiemensen op straat actief relevante (achtergrond) informatie bij incidenten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van diverse informatiebronnen. Ook signaleert en informeert het RTIC bij actuele of bijzondere gebeurtenissen. De paraatheid en heterdaadkracht van de politie heeft hiermee een impuls gekregen. De functie van het RTIC is inmiddels landelijk in werking en heeft een directe communicatielijm met het landelijk informatie knooppunt. Politie informatie is

op deze wijze breed beschikbaar, zodat er op alle niveau's effectief kan worden opgetreden en daarin kan worden op- of afgeschaald.

#### **Politie pakt inbrekers op in Sittard**

*Drie Roermeense mannen zijn vrijdagavond aangehouden in Sittard. Ze worden verdacht van inbraak bij een bedrijf aan de Dr. Philipsstraat. Het gaat om drie Roermeense mannen van 26, 40 en 41 jaar oud. De mannen waren op het bedrijfsterrein terechtgekomen via een gat in de omheining. Ook hadden ze gereedschap bij zich om in te breken. De politie onderzoekt of ze de afgelopen tijd meerdere inbraken hebben gepleegd*

*Vermindering administratieve lasten:* In 2013 is veel werk verzet door de taskforce administratieve lastenverlichting (ALV) om te komen tot vermindering van administratieve lasten. Er zijn zeker vorderingen gemaakt. Echter wordt tevens geconstateerd dat de verminderingen, zeker in de beleving van politiemensen, te niet worden gedaan door een opeenstapeling van nieuwe lasten. Een voorbeeld hiervan is de invoering van de Wet tolken en vertalen en de Aanwijzing ten aanzien van processtukken strafvervolgning. De Wet tolken en vertalen zorgt, met name in Limburg, voor relatief meer administratieve last vanwege het grote aantal buitenlandse verdachten.

In de ontwikkeling van vereenvoudigde afhandelingsmodules van aangiften is het afgelopen jaar een stevige stap gezet. Met kleine stapjes worden ook informatiesystemen steeds meer toegankelijk via de digitale voorzieningen "op straat". Een sprekend voorbeeld is een bevragsingsmodule (BVI). De administratieve lastenverlichting is meer dan het afschaffen van regels en procedures. Het gaat met name ook om gedrag en cultuurelementen tussen de ketenpartners en het vertrouwen in elkaar en in de samenwerking. Dit is overigens niet los te zien van het ontwikkelen en onderhouden van het vakmanschap van en het deugdelijk verwerken van gegevens door politiemensen. Veel wordt verwacht van het verder vereenvoudigen van processen en procedures, vooral wanneer dit gecombineerd wordt met het sneller ontwikkelen en in gebruik nemen van ondersteunende digitale hulpmiddelen.

**ZSM:** ZSM is een veiligheidsprogramma, dat vanaf september 2012 is gestart. De meest gehanteerde vertaling van ZSM is 'Zo snel mogelijk'. Met ZSM proberen het Openbaar Ministerie, Politie, Slachtofferhulp Nederland en partijen in de strafrechtketen Zorgvuldig en Snel Maatwerk te verrichten in het kader van buitengerechtelijke afdoening van strafzaken. Door de projectmatige opzet kwam ZSM in Limburg na de start snel in werking. Bijna 60% van de zaken zijn in 2013 binnen één etmaal afgedaan. De afdoening is gericht op het tot stand brengen van een betekenisvolle interventie. Het geldbedrag aan schadevergoeding voor slachtoffers is in 2013 verdubbeld ten opzichte van 2012. Verbetering van het afdoeningsproces blijft ook het komend jaar aandacht krijgen. Tot nog toe zijn het vooral het OM, politie, Raad voor de kindbescherming en Bureau Slachtofferzorg die de samenwerking in het programma ZSM dragen.

#### ***Jongeren Blerick pleegden overvallen om erbij te horen***

*De 35 jongeren die afgelopen winter 18 overvallen pleegden in Blerick deden dat om bij de groep te horen. Ze waren tussen 13 en 25 jaar oud.*

*Dat bleek vandaag bij een bijeenkomst van gemeente de gemeente Venlo, Openbaar Ministerie en de politie. De Blerickse jongeren kenden elkaar van de straat en van school, en pleegden in verschillende samenstellingen de overvallen. Voor een aantal van hen was het plegen van een overval het eerste delict. Ze pleegden ondermeer overvallen op tankstations, woningen, supermarkten en cafetaria's.*

*Tijdens huiszoekingen bij de jongeren zijn onder meer drie pistolen, een aantal nepvuurwapens, messen, boksbeugels en stroomstootwapens gevonden.*

*Gemeente, justitie en politie willen meer greep krijgen op de jongeren via de ouders. Er zijn ouderbijeenkomsten waar de ouders met elkaar de problemen kunnen bespreken, en indien nodig hulp kunnen krijgen van bijvoorbeeld jeugdzorg.*

**Capaciteit:** De totale bezetting van de eenheid Limburg eind 2013 bedroeg 3220 fte, onderverdeeld in 2.848 fte operationele sterkte en 372 fte niet operationele sterkte. Het aandeel niet-operationele sterkte bedraagt 11,6 %. De nieuwe formatie de eenheid Limburg 2.916,3 fte totaal, waarvan 117 fte niet operationeel.

Eind 2013 had Limburg 309 vrijwilligers en volontairs in dienst. Op het werven van meer vrijwilligers en volontairs wordt conform het landelijk beleid daaromtrent, ingezet.

**Ziekteverzuim:** Het gemiddelde ziekteverzuim over 2013 bedroeg 5,4%. Dit is een beperkte stijging ten opzichte van 2012. Het verzuim ligt onder het landelijk gemiddelde van 5,7%.

#### ***Zwaar vuurwerk aangetroffen in woning Limburg***

*De politie heeft vannacht in een woning in Meijel (Limburg) na een anonieme tip zo'n 250 kilo vuurwerk gevonden en in beslag genomen. De 33-jarige bewoner is aangehouden en wordt vastgehouden, maakte de politie bekend. De explosievenopruimingsdienst heeft het vuurwerk uit het huis gehaald. Het grootste gedeelte bestond uit zwaar en deels illegaal vuurwerk. Drie naastgelegen woningen werden in verband met explosiegevaar ontruimd. De bewoners zijn bij familie ondergebracht.*

**Operationele planning:** In een 24-uurs organisatie als de politie met veel verschillende taken, deskundigheden en specialismen is de operationele planning geen sinecure. Noodzakelijke beschikbaarheid op de primaire processen zoals intake, noodhulp, handhaven en opsporen en in portefeuille genomen werk, moeten afgestemd worden op inzetbaar en gekwalificeerd personeel rekening houdend met de Arbeidstijden- en Arbeidsomstandighedenwet.

## Resultaten op gemeenschappelijke veiligheidsthema's 2013

<b>Totale Criminaliteit</b>	2011	2012	2013	Doel	%
<b>Totaal</b> aantal misdrijven	83.671	79.794	75.088	≤2012	94%
<b>Totaal</b> aantal afgehandelde verdachten	13.064	14.205	13.794	>2012	97%
Verdachtenratio <b>Algemeen</b>	16	18	18	>2012	103%

<b>High Impact Crime</b>	2011	2012	2013	Doel	%
<b>HIC:</b> aantal misdrijven	14.274	13.938	13.218	≤2012	95%
Aantal geweldsmisdrijven	6.922	6.809	6.477	≤2012	95%
Aantal woninginbraken	6.752	6.635	6.303	≤2012	95%
Aantal straatroven	399	305	320	304	105%
Aantal overvallen	201	189	118	191	62%
Aantal overvallen ( <b>LORS</b> )	188	191	128	253	51%
Afgeh. verdachten geweldsmisdrijven	3.892	3.881	3.739	>2012	96%
Afgeh. verdachten woninginbraken	352	462	404	>2012	87%
Afgeh. verdachten straatroven	79	91	109	>2012	120%
Afgeh. verdachten overvallen	94	106	75	>2012	71%
<b>HIC:</b> verdachtenratio	31	33	33	36	91%
Verdachtenratio geweldsmisdrijven	56	57	58	58	100%
Verdachtenratio woninginbraken	5	7	6	7	92%
Verdachtenratio straatroven	20	30	34	35	97%
Verdachtenratio overvallen	47	56	64	44	144%
Ophelderingspercentage overvallen	45%	42%	69%	36%	193%
Oplossingspercentage overvallen ( <b>LORS</b> )	29%	29%	42%	36%	117%

<b>Illegaliteit &amp; Criminele vreemdelingen:</b>	2011	2012	2013	Doel	%
Aantal overdrachtsdossiers (na extrapolatie)	122	139	187	172	109%
Aantal geregistreerde identiteitsonderzoeken	2.511	2.674	1.762	>2012	66%
% dat voldoet aan kwaliteitseisen	61%	64%	93%	87%	107%
Aantal pv's niet-NL verdachten aan OM	2.041	2.065	2.246	>2012	109%
% a dat is voorzien van V-nummer	54%	63%	65%	100%	65%

<b>Dienstverlening</b>	2011	2012	2013	Doel	%
<b>Reactietijd prio 1:</b> % < 15 min ter plaatse	98%	96%	85%	80%	106%
<b>Reactietijd prio 2:</b> % < 30 min ter plaatse	76%	77%	77%	80%	96%
<b>% LTP &lt;20 sec</b>	66%	82%	84%	80%	105%

	2011	2012	2013	Doel	%
<b>GTPA:</b> aantal incidenten GTPA	234	326	277	≤2012	85%
<b>VPT:</b> aantal incidenten VPT	91	71	76	≤2012	107%

<b>Overlast</b>	2011	2012	2013
Overlast door gestoord/oversp. Pers.	2.757	2.707	3.186
Melding gluurder	12	13	10
Melding overlast jeugd	5.360	4.772	3.803
Overlast vuurwerk (zonder gevolgen)	43	0	0
Overlast illegale zender	1	2	1
Overlast zwervers	1.094	716	731
Overlast vuurwerk	902	914	983
Overlast stank / rook / stof	306	327	353

## Resultaten op gemeenschappelijke veiligheidsthema's 2013

<b>Geweldsmisdrijven</b>	2011	2012	2013
- Openlijk geweld (persoon)	410	255	254
- Bedreiging	2.734	2.851	2.676
- Mishandeling	3.778	3.711	3.537
Geweldsmisdrijven totaal	6.922	6.809	6.477
Afgehandelde verdachten	3.892	3.881	3.739

<b>Huiselijk geweld</b>	2011	2012	2013
Incidenten (alleen huiselijk geweld)	5.703	6.010	6.283
- Bedreiging (alleen huiselijk geweld)	1.117	1.062	1.079
- Mishandeling (alleen huiselijk geweld)	2.767	3.074	3.323
Aangifte opgenomen	1.797	1.861	1.779
Verdachte aangehouden	796	850	806
Risico Taxaties Huisverbod	297	341	350
Huisverbod opgelegd (JA)	265	267	254
Ingezonden PV/Dossier	849	860	927
Verdachte OM	784	766	847

<b>Jeugd</b>	2011	2012	2013
Verdachten - alle leeftijden	29.579	27.905	25.041
Verdachten - 12 tm 24 jaar	11.428	10.684	9.095
Aangehouden verdachten - alle leeftijden	11.481	11.417	10.008
Aangehouden verdachten - 12 tm 24 jaar	4.490	4.336	3.637
Verdachte OM - alle leeftijden	11.385	10.762	11.687
Verdachte OM - 12 tm 24 jaar	4.246	3.974	3.904
HALT afdoening - Alle leeftijden	666	759	673
HALT afdoening - 12 tm 24 jaar	658	746	665

<b>Voertuig criminaliteit</b>	2011	2012	2013
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	6.641	5.659	5.167
Afgehandelde verdachten	74	81	120
Diefstal van motorvoertuigen	2.379	2.149	1.988
Afgehandelde verdachten	78	130	137

<b>Harddrugs</b>	2011	2012	2013
Incidenten	652	744	621
Misdrijven	552	624	517
Misdrijven opgehelderd	525	625	502
Verdachte afgehandeld	590	662	570
<b>Softdrugs</b>	2011	2012	2013
Incidenten	1.154	1.894	1.413
Misdrijven	786	1.279	1.003
Misdrijven opgehelderd	780	1.176	961
Verdachte afgehandeld	714	1.266	981

<b>Milieu</b>	2011	2012	2013
Incidenten	8.890	8.616	8.267
Ingezonden PV/Dossier	109	222	151
Verdachte afgehandeld	163	310	278

<b>Aanrijding met dodelijk afloop</b>	2011	2012	2013
Incidenten	49	44	30
Verkeersslachtoffer	68	56	37